

# 鄂尔多斯日报

鄂尔多斯日报

2026年3月27日  
星期五 丙午年二月初九

中共鄂尔多斯市委员会机关报

鄂尔多斯日报社出版 第18707期 今日4版  
国内统一连续出版物号:CN 15—0014

## 中共中央办公厅国务院办公厅关于加快建立长期护理保险制度的意见

长期护理保险制度是为失能人员的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度,是我国社会保障体系的重要组成部分,是积极应对人口老龄化国家战略的重要内容。为加快建立长期护理保险制度,推动解决失能人员长期护理基本保障需求,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持党的领导,坚持以人民为中心,坚持稳中求进工作总基调,坚持公平适度、保障基本、统筹有序,建立适应我国基本国情、覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续发展的长期护理保险制度,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

主要目标是:用3年左右时间,统筹城乡的制度安排基本确立,责任共担的资金筹集机制、公平适度的待遇保障机制逐步健全,科学规范的管理运行机制基本形成,适应我国基本国情的长期护理保险制度基本建立。

### 二、确立统筹城乡的政策制度

国家层面统一规范政策制度,统筹城乡制

度设计,实事求是、因地制宜,稳妥有序推进长期护理保险制度建设。

(一)统筹城乡制度安排。用人单位(包括企业、事业单位、机关、社会组织)以及单位职工、退休人员、灵活就业人员和未就业城乡居民等按照属地管理原则,参加长期护理保险。长期护理保险基金(以下简称基金)统一建账,资金统筹使用。各地建立长期护理保险制度可先覆盖单位职工、退休人员、灵活就业人员等人群起步,逐步将未就业城乡居民纳入保障范围。

(二)统一保险统筹层次。长期护理保险从市地级统筹起步。市地级统筹地区制度政策统一、基金统筹统收、管理服务一体。有条件的省份可探索按照政策统一规范、基金调剂平衡、完善分级管理、强化预算考核、优化管理服务的要求推动省级统筹。坚持制度的统一性和规范性,确保统筹地区间在参保缴费、待遇支付、失能等级评估、基金管理、经办管理、信息化建设等方面相对均衡。

### 三、建立稳定可持续的筹资机制

建立与经济发展水平相适应、与各方负担能力相匹配、与可持续要求相协调的多元筹资机制,坚持以收定支、收支平衡,实现基金稳定筹集、独立运行、精算平衡。

(三)建立稳定筹资渠道。建立健全单位、个人、政府、社会等多元筹资渠道。国家层面建立长期护理保险基准费率制度,规范缴费基数政策,合理确定费率,实行动态调整。职工基本医疗保险统筹基金结余较为充足的地方,可在充分测算评估、保障参保人员医疗保险待遇权益、确保职工基本医疗保险基金中长期可持续的基础上,合理调整职工基本医疗保险单位费率,调整部分用作长期护理保险单位费率,具体规定由国家医保局、财政部、税务总局制定。

(四)合理设置筹资标准及分担机制。长期护理保险费率统一控制在0.3%左右。单位职工费率由用人单位和个人按同比例分担,用人单位缴费基数为职工工资总额,个人缴费基数为本人工资收入,用人单位和个人共同缴费。退休人员费率与单位职工个人费率相同,缴费基数与养老金水平挂钩,由个人缴费,原用人单位不缴费。未就业城乡居民长期护理保险筹资由个人和政府合理分担,个人缴费,政府按规定给予补助,政府补助由中央财政和地方财政共同承担;充分考虑城乡差异,地方结合实际精算,可以统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入为缴费基数,也可在农村地区按上年度农村居民人均可支配收入核定缴费基数,鼓励探索完善更加科学精细的量筹筹资机制。(下转第三版)

忠诚拥护“两个确立”、  
忠实践行“两个维护”,  
坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进。

## 我市修筑数据共享“高速路” 为高质量发展注入数字动能

康巴什讯 近年来,我市以公共信息平台为枢纽,采用市级统筹建设模式,打破跨层级、跨部门、跨区域的数据壁垒,成功修筑数据共享“高速路”,让公共服务效能跃升、营商环境持续优化,绘就数字政府建设新图景。

建章立制破堵点,下好数据治理“先手棋”。针对政务数据共享中供给责任不清、需求填报不规范、基层重复采集、共享标准不统一等痛点,我市以“三清单”机制为抓手,系统推进跨部门数据协同体系建设。通过制定本级制度,连续三年编制年度“三清单”,梳理全域数据资源目录、赋能重点应用场景等举措,构建起“清单指引、目录支撑、场景驱动”的特色数据共享模式,让数据管理有章可循、数据流通有据可依。

聚数成库强底座,跑出数据赋能“加速度”。我市以需求为导向,精准发力,让数据资源从“静默存储”走向“深度赋能”。截至目前,全市已完成75家单位398条数据需求收集,形成323条已完成目录编制和资源挂载的责任清单、75条负面清单。市公共信息平台接入590家部门,编制9672个公共数据目录、15万个资源指标,数据总量达14.65亿条,同时接入国家部委、自治区厅局等各级接口244个,织就一张横向到边、纵向到底的数据资源网。2026年3月,五大基础库与22个重

点领域专题库全面建成。基础库汇聚1528个指标、4677万条数据,专题库涵盖977个指标、7442.2万条数据,为跨部门协同治理筑起坚实底座。平台累计赋能102个应用场景、提供850项数据服务,公租房申请核验、新生儿入学、高龄补贴等一件事实现“指尖办”,数据调用从线下数天缩短至线上实时,行政效率大幅提升,基层负担有效减轻,企业和群众的事办效率实现质的飞跃。

开放共享激活力,打造数据应用“新生态”。市公共信息资源开放平台持续扩容提质,2026年1至3月,新增692个目录、24585条开放数据,涵盖住房和城乡建设、民政、文旅、发改、公安等13个重点领域。从二手房交易动态到养老机构评定公示,从旅游饭店名录到价格监测信息,从路况实时播报到各类民生数据,越来越多的公共数据向社会开放,为企业创新、公众生活提供丰富的数据“原料”,数据开发利用的生态圈正在加速形成。

下一步,我市将围绕机制深化、数据提质、场景拓展、能力提升、长效保障五大维度,推动政务数据共享从“有数据”向“用好数据”深度转变,让数据要素价值在更多领域开花结果,为高质量发展注入源源不断的数字动能。(郭莉萍)

## 市检验检测中心牵头发布 两项食品安全地方标准

康巴什讯 近日,由市检验检测中心牵头制定的《鄂尔多斯市食品安全监督抽检样品管理规范》《鄂尔多斯市食用农产品检验样品制备技术规程》两项自治区团体标准正式发布实施,为我市食品安全检验检测工作提供了科学可行的技术指导。

结合我市食品产业区域实际,市检验检测中心精准聚焦以往抽检样品管理不统一、农产品制样不规范等痛点难点,联合内蒙古自治区质量和标准化研究院、内蒙古农业大学、内蒙古自治区农牧业科学院开展两项标准的制定工作。研制过程中,严格遵循标准化工作要求,结合地域特点开展调研论证,广泛征求市场监管部门、行业专家及相关单位意见,经反复修改完善,确保标准既贴合本地检验检测工作实际,又兼具科学性、协调性和适用性,突出地方特色与实践导向。

据介绍,两项标准各有侧重、相辅相成。其中,《鄂尔多斯市食品安全监督抽检样品管理规范》明确了样品从抽样、封样、运输、接收,到标识、流转、保存、处置、复检的全流程关键操作要求,实现样品制备与管理全程可追溯,为检验结果精准可靠筑牢基础;《鄂尔多斯市食用农产品检验样品制备技术规程》统一各类食用农产品制样标准,有效解决以往制样操作差异导致的检验结果偏差问题,保障了食用农产品检验数据的准确性和可靠性。

下一步,市检验检测中心将立足地方发展需求,持续提升技术创新与标准研制水平,积极参与更多地方标准、团体标准制定,以高标准引领检验检测高质量发展,用专业技术守护群众“舌尖上的安全”。(冯平 何宇星)



3月25日,鄂托克前旗开展春季义务植树暨防沙治沙生态建设活动,全旗各部门、嘎查村、企业等5500余名干部群众踊跃参与,现场一派热火朝天。

此次防沙治沙严格按照科学标准施工,采用直径不小于15厘米的沙柳交叉平铺,搭建2米×2米闭合网格沙障,技术人员全程指导,确保工程质量。今年,该旗义务植树总面积14749亩,全面实施“工程固沙+灌草种植”,以实际行动筑牢生态安全屏障,助力绿色发展。闫丽 李君 摄

## 全国一流营商环境创建进行时

# 以企业满意度驱动营商环境迭代升级

□吴伟雄

营商环境是城市发展的核心竞争力,企业满意度则是衡量营商环境优劣的“金标准”。鄂尔多斯以“暖城五心”营商环境品牌为引领,把企业需求作为第一信号、企业满意作为第一标准,走出了一条以企业满意度驱动营商环境迭代升级的高质量发展之路。

企业满意度的根基在于政策贴心。坚持问需于企、问计于企、问效于企,围绕企业发展全生命周期需求,打出一套精准惠企组合拳。在内蒙古率先开展营商环境领域立法,出台《鄂尔多斯市政务服务条例》《鄂尔多斯市民营经济促进条例》等多部地方性法规,紧盯经营主体需求,制定《鄂尔多斯市人才友好型城市建设实施方案》《鄂尔多斯市助企行动方案》等政策措施,出台支持能源、新材料、精细化工、新能源、羊绒等产业发展政策,构建“法规+政策”双轮驱动的框架,从产业扶持、科技创新、人才引育等方面为企业赋能,全方位优化营商环境,推动经营主体健康发展。

企业满意度的核心始于办事省心。持续优化营商环境,连续迭代升级改革方案,累计推出1300余项改革措施。全力推进国家、自治区层面四批次54项“高效办成一件事”重点事项落

实,创新推出设施农业用地、打井上电、工程建设领域等41项本地特色“一件事”,审批环节、时间、材料、跑动次数大幅压减,累计办理246.4万件,相关经验做法入选国务院办公厅典型案例。创建全区首个“无证明城市”试点,447项证明材料实现“免提交”。率先打通税、费缴纳“梗阻”,实现不动产交易、登记、纳税“税费同缴”。在企业开办环节,推行一窗受理、并联审批,即时办结服务,实现企业开办全流程0.5个工作日内完成。

企业满意度的升华贵在服务暖心。实行重点项目集中联动审批、容缺受理、帮代办办,在内蒙古首创“标准地+用地清单制+拿地即开工”模式,新能源装备制造项目从签约到开工压缩至1个月。组建基层“蓝马甲”代办员队伍,2025年已为全市320个新建投资项目提供1664项审批事项帮代办服务,已办结事项1464项,促进项目计划投资874.62亿元。深入实施助企纾困“十大行动”,常态化开展“我为企业找订单”等活动,2025年全市达成订单企业1091户,金额104.4亿元。针对中小微企业融资难,鄂尔多斯市创新推出羊绒产业贷、节能环保贷、光伏贷、科创贷、医药贷、节水贷、关税贷等近百种“一业一品”特色产业贷款产品,新发放贷款加权平均利率和新发放普惠小微企业贷款平均利率分别

为3.79%和3.95%,均创近年来贷款利率新低。

企业满意度的延伸重在生活舒心。鄂尔多斯打造宜居宜业的城市环境,让企业员工安居乐业、安心发展。大力推进人才友好型城市建设,推出“人才新政双30条”“科技新政30条”2.0版,实施与企业家、科学家“握手”行动,建成投用西北地区单体面积最大、功能最齐全的人才科创中心,在京沪设立人才飞地,跻身国家创新型城市,人才吸引力居全国地级市第34位。

推进教育、医疗、养老等公共服务优质均衡发展,让市民享受到高品质公共服务。完善城市基础设施,建成15分钟便民生活圈,城市环境品质、生活品质、人文品质持续提升,入选全球“生物多样性魅力城市”、蝉联全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市、中国最具生态竞争力城市等荣誉,获评中国最具幸福感城市。

从本土企业深耕细作,到外来企业纷至沓来;从传统产业转型升级,到新兴产业拔节生长,鄂尔多斯以一流营商环境激活经营主体活力,以企业满意度汇聚高质量发展动能。在新的起点上,鄂尔多斯将持续擦亮“暖城五心”营商环境品牌,以更高标准、更实举措、更优服务,不断提升企业获得感、幸福感、满意度,让一流营商环境的成色更足、企业发展的空间更广,奋力书写新时代高质量发展新篇章。

□孙永芳

执法有力度,更应有温度。近年来,鄂尔多斯以群众需求为导向,在城市治理中打破“一刀切”的执法模式,东胜区10分钟违停“缓冲期”、市容治理中执法人员化身引导员、交通领域“首违不罚”制度等一系列暖心举措,将温情融入执法全过程,让刚性法条有了民生温度,既守住了城市治理的底线,也拉近了政企、干群距离,成为鄂尔多斯城市治理中最生动、最动人的注脚。

柔性执法,是精准施策的治理智慧,更是以人为本的价值彰显。以往,“一罚了之”的刚性执法虽能快速纠正违法行为,却也容易引发群众抵触情绪,甚至激化矛盾。如今,鄂尔多斯跳出传统执法思维,精准把握群众急难愁盼,让执法更具人情味。东胜区推出的10分钟违停“缓冲期”,通过升级违停管理系统,在车主违停后第一时间发送劝离短信,要求在规定时间内迅速将车辆驶离,为车主提供一次容错机会,这既体谅了群众临时停车的合理需求,又有效引导车主规范停车,实现了教育与惩戒并重的治理目标,让群众在细微处感受到城市的包容与善意。

柔性执法,是角色转变的生动实践,更是共建共治的有效路径。在市容治理中,鄂尔多斯执法人员主动放下管理者的身段,化身贴心引导员,用耐心劝导代替生硬处罚,用主动帮扶传递城市温暖。从引导流动商贩到指定区域规范经营,到主动帮助年迈商贩搬挪摊位;从清理街巷杂物、维护环境整洁,到化

身“文明向导”为游客提供指引,执法人员用脚步丈量责任,用汗水诠释担当,让“您好,请配合”代替“禁止”“处罚”,让文明理念在温情引导中深入人心,推动形成“群众参与、共建共享”的城市治理新格局。

柔性执法,是底线坚守下的温情包容,更是法治建设的进阶升级。鄂尔多斯推行的交通领域“首违不罚”制度,针对外地游客及本地群众的轻微交通违法行为,在未造成拥堵和事故的前提下,以提醒教育为主、不予处罚,既体现了执法的包容度,也强化了群众的法治意识。这种轻微不罚、首违不罚的举措,并非放松执法、纵容违法,而是在坚守法治底线的基础上,给予群众更多容错空间,让执法从以罚代管向教育引导转变,实现了法理与情理的有机融合。

暖城之暖,不仅在于蓝天白云的生态之美,更在于执法为民的人文之暖。鄂尔多斯的柔性执法实践,本质上是城市治理理念的深刻转变,从管理型向服务型转变,从刚性约束向柔性引导转变,从注重结果向注重过程转变。这些举措的背后,是对群众需求的深刻洞察,是对执法温度的精准把握,更是鄂尔多斯优化营商环境、提升城市软实力的具体体现。

法治有温度,治理有力量。鄂尔多斯的柔性执法,没有弱化法律的刚性,而是让刚性执法多了一份温情,多了一份人文关怀,让群众在感受到法律威严的同时,更感受到城市的温暖。期待这座城市继续深化柔性执法理念,探索更有温度的城市管理方式,让市民更幸福,让城市更美好。