

以系统性目标统筹区域现代化进程

——“六个暖城”建设的实践逻辑与时代指向

□黄乌力更 甘宜济

“十四五”圆满收官，“十五五”蓄势待发。站在这一历史交汇点，鄂尔多斯政府工作报告围绕“十五五”发展目标提出聚力建设“六个暖城”。这不仅是对“暖城”城市品牌的战略升华，更是对“十五五”新征程如何闯新路、进前列的系统性应答，彰显了鄂尔多斯从传统要素驱动向现代化系统治理转变的深刻自觉。

以守望相助夯实现代化建设的社会基础

现代化不应只是账面上的数据增长，更在于社会治理水平的跃升，现代化进程不仅是经济结构和发展方式的调整过程，也是社会关系和治理体系不断优化的过程。通过“守望相助的模范暖城”置于首位，既是鄂尔多斯对自身发展逻辑的深层审视，也是对习近平总书记要求内蒙古“全方位建设模范自治区”这一嘱托的实干回应。

在转型任务加重、利益格局深刻调整的背景下，社会团结稳定本身就是推动高质量发展的前提。自治区在谋划“十五五”蓝图时明确强调，要将铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线。这不仅是一项政治任务，更是破解转型期社会矛盾、凝聚改革共识的根本路径。全市政府工作报告提出，在经济、文化、生态、民生等领域落实全方位建设模范自治区任务，持续巩固民族团结进步示范区创建成果，强调把铸牢中华民族共同体意识融入区域发展和社会治理全过程。这一安排，为“十五五”时期推进各项改革发展任务提供了稳定预期，也为现代化建设奠定了坚实的社会基础。

以产强业新构筑高质量发展的物质支撑

进入新发展阶段，衡量一个地区发展水平，不能只看经济总量，更要看产业体系的完整性和支撑能力。建设“产强业新的实力暖城”，直指鄂尔多斯在转型发展中必须持续破解的结构性问题。建设“实力暖城”，本质上是跨越“资源陷阱”，深入落实习近平总书记关于“加快构建现代产业体系”与“建设国家重要能源和战略资源基地”的重要指示精神。

这一转型逻辑与自治区“1571”发展图景高度契合。通过聚焦打造“四个千亿”级产业集群，投资及园区抓手，鄂尔多斯正将政策红利转化为增长实效。这不仅是单纯的规模扩张，更是要围绕自治区确定的重点行业，完成从“卖资源”到“卖价值”的实质性转身。进入“十五五”，鄂尔多斯聚焦打造千亿产业集群、千亿有效投资、千亿实力旗区与千亿产值园区。这必然伴随着产业结构的剧烈重塑：一方面，传统能源通过“智改数转”向高端化、多元化、低碳化迈进，如宝丰煤制烯烃等重大项目的全线投产，标志着现代煤化工集群正向国家级先进制造业集群进军；另一方面，“风光氢储车”五大产业产值已突破300亿元，新能源装机规模跃居全区首位。传统能源与新能源的“互补融合”，不仅构筑了鄂尔多斯现代产业体系的物质支撑，更为全方位建设模范自治区提供了坚实的财力与物资保障，将资源

红利稳步转化为具有全球竞争力的产业红利。

以动能澎湃推动发展动力结构性转换

动力的迭代是决定资源型地区能否真正“突围”的关键变量。建设“活力暖城”，聚焦的是如何打破长期形成的路径依赖，将发展重心从地下转向地上，从资源转向智慧。动力的结构性转换是决定资源型地区能否实现“质的跃迁”的关键。建设“动能澎湃的活力暖城”，在于打破长期以来形成的路径依赖，将发展重心从依赖地下资源开采转向依靠地上智慧创新。过去一年，全市全社会R&D经费投入增长22%，连续三年位列全国文明城市创新能力百强，为“十五五”的动力重塑夯实了基础。

这要求我们必须深入落实“科技兴蒙”行动，将自治区“十五五”规划建议中关于创新驱动的部署转化为地方实践。在未来的实践中，鄂尔多斯正通过“能创合”、鄂尔多斯实验室、北京大学鄂尔多斯能源研究院等科创高地，构建“基础研究—技术攻关—成果转化”的全过程创新链。政府工作报告中提到的“人工智能+”“合成生物+”“零碳+”三大行动，也正预示着这种动力结构的深刻重组。通过人工智能赋能煤化工、能源、农牧业等传统领域，以及低空经济、氢能示范等新赛道的布局，在资源红利尚存的窗口期，完成从资源驱动向创新驱动、场景驱动的实质性切换，以此不断释放现代化建设的内生动能。

以和谐共生重塑绿色发展的内在逻辑

生态文明建设是鄂尔多斯发展的“天职”。作为黄河流域生态保护的重要节点，鄂尔多斯的生态底色直接决定了现代化建设的成色。建设“和谐共生的美丽暖城”，体现了鄂尔多斯市委、市政府对发展与保护关系的辩证思考和马克思主义生态观。过去五年，全市林草覆盖率提升至78%，库布其沙漠治理率达到50%，这证明了生态修复可以与经济发展协同并进。

在新的“十五五”征程中，鄂尔多斯将生态保护由“约束条件”提升为“发展导向”。在深入推进黄河“几字弯”攻坚战与“三北”工程提质行动的同时，鄂尔多斯积极探索“光伏治沙”“板下修复”等新型生态产业模式，实现了生态治理工程与现代绿色产业的深度融合。此外，通过碳达峰试点城市建设和零碳园区布局，将降碳、减污、扩绿、增长有机结合；这一系列举措，不仅是在履行生态安全屏障的使命，更是通过绿色溢价重构区域竞争优势，设计未来现代化建设的可持续路径。

以文明宜居回应发展阶段变化的新需求

在全国人口发展格局重塑的大背景下，城市治理正经历从“增量扩张”向“存量挖潜”的根本性转变。对于鄂尔多斯而言，城镇化率已达到80.4%的成熟期，“文明和美的宜居暖城”的建设也不停留在物理空间的重塑上，而是转化为应对人口结构变化、提升城市人口留存竞争力的“内涵提升”。建设“文明和美的宜居暖城”，是对新时代人口流动趋势与高素质人才需求的主动契合。

政府工作报告提出，持续优化国土空间发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化，构建城乡融合发展新格局。在未来的城市建设中，鄂尔多斯正通过优化国土空间格局，推进以人为本的新型城镇化。从S27呼鄂高速的开工、包鄂渝高铁的筹划，到城市内部“断头路”的贯通，交通基础设施的升级正拉近区域空间距离。同时，通过“完整社区”建设、韧性城市排水防涝工程以及“一刻钟”养老服务圈的构建，城市治理正向精细化、智能化转变。通过创造优良的居住、创业环境和城市内涵的整体塑造，为“十五五”引才育才、兴产强产提供了高质量的空间载体。

以共同富裕校准现代化建设的价值坐标

现代化建设的根本目的在于人的全面发展，这不仅是区域发展的逻辑起点，更是衡量城市治理成色的终极标尺。在鄂尔多斯“六个暖城”的系统性架构中，“共同富裕的幸福暖城”是这一科学社会主义理念的具象化表达，亦是“投资于人的”应有之义。过去一年，全市财政民生支出占比超过70%，城镇新增就业2.7万人，一系列硬核数据有力地折射出高质量发展背后的人文底色，标志着鄂尔多斯正在实现从“财富积累”向“福祉增进”的深度跨越。

在迈向“十五五”的进程中，鄂尔多斯将继续通过“四个保障”“四个就近”“四个提升”等惠民工程，精准回应各族群众的现实关切。无论是与北京大学、陕西师范大学等名校合作办学以提升基础教育均衡度，还是高标准建设区域诊疗中心以缓解看病难、看病贵问题，都将持续聚力于推动公共服务供给从“有”向“优”的迭代。通过不断完善联农带农机制，确保广大农牧民在资源开发与产业转型中共享红利，鄂尔多斯正通过不断校准共同富裕的价值坐标，为现代化进程凝聚起最广泛、最深厚的实践伟力。

“六个暖城”并不是一次简单的任务拆解，而是一场关乎城市灵魂的系统性重构。它将政治根基、经济命脉、创新引擎、生态底色、空间载体与人民归宿深度交织，绘就了一幅生动、立体、有温度的现代化全景图。这不仅是对历史使命的深情回应，更是对未来征途的战略谋划。

步入“十五五”的新征程，鄂尔多斯正站在从“量的积累”向“质的跃迁”华丽转身的关键节点。蓝图绘就，重在实干。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，意味着要将每一份政策红利转化为民众触手可及的幸福指数，将每一个战略目标镌刻在坚实的大地上。以“六个暖城”为帆，鄂尔多斯必将在书写中国式现代化内蒙古新篇章中，展现出暖城特有的时代气象与战略担当，共同谱写出一曲波澜壮阔的高质量发展长歌。

(作者单位：鄂尔多斯市委党校)

热点聚焦

画里有话

国家统计局近日发布数据显示，1月份，居民消费需求持续恢复，全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨0.2%，环比上涨0.2%，扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨0.8%。

新华社 王鹏作

2026年1月份
我国CPI同比上涨0.2%

加强非遗区域性整体保护

□马知遥

我国是非遗大国。非遗是中华优秀传统文化的重要组成部分，是中华文明绵延传承的生动见证。习近平总书记强调：“要扎实做好非物质文化遗产的系统性保护，更好满足人民日益增长的精神文化需求，推进文化自信自强。”党的二十届四中全会《建议》提出：“深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。”保护好、传承好、弘扬好非遗，对于延续历史文脉、坚定文化自信、建设社会主义文化强国具有重要意义。非遗的产生发展与特定区域的社会、人文、自然环境密切相关，应注重其与文化生态环境的依存关系，将非遗及其孕育、发展的文化和自然环境相结合进行保护，通过跨系统、跨学科合作加强区域性整体保护，促进非遗可持续发展。

加强地区联动合力保护。我国非遗数量众多，加强地区联动，推动非遗保护实践协作，是提升系统性保护水平的关键。通过构建多层次的协同机制，不同地域可以在资源共享、经验互鉴和能力建设方面实现优势互补，有助于应对保护中的共性挑战，强化区域文化生态的整体性。可建设区域性文化保护带或保护区，整合资源，形成合力，在实现非遗保护的同时促进地区文旅产业发展。比如，大运河申遗成功后，沿线各省(市)共同推进大运河文化保护传承利用，统筹大运河沿线非遗等中华优秀传统文化的保护、挖掘和研究，推进文化旅游和相关产业融合发展。开展区域协作研培计划，加大对非遗传承人培养力度。比如，京津冀三地联合举办非遗传承人研修班、技艺大赛等活动，为传承人搭建了更为广阔的学习与交流平台，提升传承人技艺水平，激发创新创造热情。充分运用数字技术，增强区域内非遗项目的交流合作，提升非遗的传播力和影响力。借助虚拟现实技术，让观众身临其境地领略景泰蓝等制作技艺的微妙；依托互联网平台，让剪纸、内画等非遗作

品超越地域界限，提升非遗的知名度与影响力，促进其繁荣发展。

建好用好文化生态保护区。文化生态保护区以保护非遗为核心，对特定区域内历史文化形态及其自然人文环境实施整体性保护。建好用好文化生态保护区，有助于维护非遗文化生态系统的平衡与可持续发展。自2007年设立首个国家级文化生态保护区以来，我国共设立国家级文化生态保护区(实验区)23个，对历史文化积淀丰厚、存续状态良好、具有重要价值和鲜明特色的文化形态进行整体性保护。比如，重庆武陵山区(渝东南)土家族苗族文化生态保护区通过传承性保护、生产性保护、数字化保护等方式不断织密保护网络，培厚传承土壤。又如，在云南迪庆民族文化生态保护区内设立非遗大集、非遗超市、非遗展示中心、非遗传习所等，同时开发满足市场需求、民族特色鲜明、契合时代审美的非遗产品。推动各地协同合作，建立统一管理机构，共同编制保护发展规划，破除壁垒、撬指成拳，实现“1+1>2”的效果。激发多元主体参与保护、共建生态的内生动力，调动居民、社会力量等的积极性，增强文化生态保护区发展的可持续性。深入挖掘非遗资源蕴含的经济价值，加强非遗的创造性转化和创新性发展，以发展特色产业、文化创意产业等为切入点，将保护与发展有机融合，促进文化生态保护区的长期繁荣。

培育非遗特色村镇、街区。在非遗资源丰厚、保护传承有力、民众积极参与的地区建设非遗特色村镇、街区，有助于将非遗项目与传统村落、历史街区等原生环境相结合，进行整体性保护及活化利用。比如，入选湖北省首批非遗特色村镇名单的武汉市江岸区吉庆民俗街、常泰楚剧、汉剧、湖北大鼓等众多非遗项目，常态化开展活态保护传承工作。又如，四川省非遗特色村崇州市道明镇竹艺村，围绕国家级非物质文化遗产代表性项目道明竹编，打造以竹产业为核心的特色产业集群，并推出多种新消费业态。可充分挖掘本地最具代表性的非遗项目，强化政

府引导、市场运作、社区参与的多方协作，打造对外展示传播品牌，推动非遗与地区发展深度融合，实现非遗活态传承。根据地方文化特点培育非遗特色村镇，建设系列特色文化小院，将非遗融入乡村振兴和美丽乡村建设。合理利用历史文化名村名镇中的特色空间，集中展示本地非遗项目，合理布局非遗相关业态，形成集展示、体验、消费于一体的文化消费新场景，通过创新业态和优化治理机制，促进文化资源向经济价值转化。

加强“非遗在社区”工作。让非遗回归日常生活，在使用中焕发光彩，在公众的理解和认识中获得更大造力，是非遗活态传承的重要途径。社区是居民的日常生活空间，也是城市基层文化建设的重要载体，推动“非遗在社区”，不仅有助于加强非遗系统性、整体性保护，也能够发挥非遗在服务基层、促进基层治理中的作用，为社区建设注入文化活力。可在有条件的社区探索建设非遗工作坊、博物馆、社区工作室、社区体验馆等，拉近居民与非遗项目及传承人之间的距离，实现非遗保护“见人、见物、见生活”。比如，在北京市东城区东花市街道，非遗传承人定期在东花市社区博物馆教授相关技艺，形成了街道、社区、传承人三级联动工作模式；浙江省温州市推出“瓯越非遗百家坊”社区公共服务品牌，开展丰富多样的非遗传承活动，创新城镇社区非遗传播的途径与方式。推动非遗深度嵌入社区，依托传统节庆仪式、民俗展演、非遗技艺展示等活动，营造多层次的文化互动场域，促进居民间的深度联结，以非遗增进社区凝聚力、维系邻里和睦关系，增强社区居民身份认同感。

转自《人民日报》



□史小燕

党的二十届四中全会指出：加快经济社会发展全面绿色转型，加快建设新型能源体系，着力构建新型电力系统，持续提高新能源供给比重，并确保能源安全。达拉特旗依托库布其沙漠丰富的风光资源和广袤的沙漠土地资源，将新能源产业确立为区域发展的核心引擎。当前，达拉特旗通过实施“光伏+牧”等标志性工程，创新“风光+N”多元融合模式，已初步形成新能源开发与生态治理协同推进的良好格局。

发展现状：基础雄厚 模式创新 势头强劲

领先规模与宏大规划。截至2025年底，达拉特旗新能源总装机规模达704.6万千瓦，其中光伏623.9万千瓦、风电80.7万千瓦。新能源总发电量65.72亿千瓦时，其中，光伏发电56.48亿千瓦时、风电发电9.24亿千瓦时，发展势头迅猛。根据《达拉特旗防沙治沙和风电光伏一体化工程实施方案》，达拉特旗正在稳步推进总装机容量达37吉瓦的超级工程。其核心是在库布其沙漠打造一条长约133公里、宽约25公里的“光伏长城”，规划装机容量27吉瓦。此外，在南部硬梁区规划建设“风光同场”，布局风电7吉瓦、光伏3吉瓦。

创新“风光+”产业融合模式。通过“板上发电、板下种植”，在发电的同时有效治理沙漠，积极布局储能项目以平滑电力输出，如蒙能达拉特旗防沙治沙50万千瓦光伏一体化一期项目并网发电、万成电网侧储能电站已投用、谷山梁大型电化学储能电站并网等(风光+治沙)。形成“发电+种植+养殖”的绿色循环农业(风光+农牧，例如昭君镇等地)。将壮观的光伏板阵列如著名的“光伏骏马”与响沙湾等景区联动，打造独特的沙漠旅游风景线，带动周边民宿增收(风光+旅游)。

初步形成产业与政策生态。达拉特旗坚持“一手抓开发，一手抓制造”，已建成汇达一道5.5GW光伏组件等项目，并积极引进储能电池、氢燃料电池等装备制造项目，全力打造“风光氢储”产业集群。创新推行“五统一”模式，为企业提供“拎包入住”的“标准地”，极大缩短了项目投产周期。

达拉特旗在新能源产业发展方面取得显著成就，但在技术创新与成果转化、产业链完整度与韧性、电力系统消纳与调峰、高端人才与专业化团队建设等方面还存在不足和压力，要实现新能源产业从量的积累迈向质的飞跃，需实施一套系统性强、靶向精准的组合策略，稳步推进达拉特旗新能源产业实现高质量发展。

突破路径：多维施策，构筑高质量发展新格局

强化科技“突围”激活创新发展主引擎。实施关键技术攻坚。紧密围绕“光伏长城”项目和沙漠治理需求，重点攻关高效储能电池、耐风沙磨损涂层(达拉特旗春季风强沙大)、智能清洁机器人等前沿技术。

升级“产学研”合作模式。超越简单的技术对接，推动共建实体。联系本地高校及周边高校尽快建立相关学院或学科专业，支持龙头企业联合高校、科研院所，在达拉特旗共建“沙漠新能源技术研究院”“中试基地”等，形成“需求方出题、科研界答题、市场方验题”的闭环。

深化“揭榜挂帅”机制。将电站运维成本、储能全生命周期成本、生态修复效益等具体经济和技术指标，作为“榜单”的核心评选标准，广泛招募团队，实现“谁有本事谁揭榜”。

推广“光伏+再生水”循环利用。达拉特旗光伏园区的“月亮湖”工程是新能源项目与非常规水资源利用的成功典范。将此模式进行推广，推动园区与新能源项目就近配套，鼓励新能源项目优先使用再生水，破解水资源瓶颈，实现绿色协同发展。

实施“强链延链”打造韧性安全产业生态。精准补强产业链。重点引进和培育光伏玻璃、逆变器、储能系统集成、电解槽等产业链关键环节的头部企业。利用本地绿电价格洼地优势(光伏电价0.21~0.26元/千瓦时，风电0.24~0.28元/千瓦时)，大力发展“绿电+高端制造”绿色高载能产业，实现绿电价值就地消纳。

推动产业智能化、服务化转型。依托专项资金，支持建设产业集群共享的智慧管理平台、公共检测平台和供应链协同平台。鼓励企业发展“生产+服务”模式，从卖产品向提供“电站全生命周期解决方案”转型，同时为补强产业链服务。

推广风光集体经济升级。固化“党建引领、旗帜统筹、资源统汇”的成功机制，继续推行“统发统富”模式，在全面范围内筛选适宜场地，扩大“风光集体经济”项目覆盖面。引导集体经济与乳业、旅游等本地产业结合，开发绿色高附加值产品，创造更多本地就业与经营收入。优化收益分配，确保村集体与农牧民长期稳定分享电力收益与产业融合红利。

创新消纳模式构建新型电力系统示范区。拓展外送通道。积极协调，力争将“蒙西至江苏、京津冀、长三角”外送通道起点“布局在“光伏长城”区域内，并推动特高压通道的规划与建设提速。

提升本地消纳能力。加快建设达拉特经济开发区区域微电网和增量配电网，推进“源网荷储一体化”“微电网”“智能电网”“虚拟电厂”等示范项目。推广绿电直联，利用低价绿电，针对性吸引数据中心、绿色制氢、先进材料等战略性新兴产业，积极承接先进绿色高载能产业向达拉特旗转移，引导重点用能行业企业优先使用绿电，创造稳定的负荷增长点。利用微电网使绿电一定比例定向用于城镇与农牧区生活、供暖负荷。推广分布式光伏，搭配户用或村级储能，与空气能采暖设备协同，形成自平衡供暖单元，进一步优化电价政策，确保“煤改电”用户用得起绿电。

部署储能体系。在持续推进电化学储能电站建设的同时，探索推进光热发电、压缩空气储能、钠盐储能电池等不同技术路线的规模化应用，研究赋予沙漠水库“抽水蓄能”功能的可行性，构建储能体系。

优化营商标准人才与制度根基。推动“五统一”模式迭代升级。从提供“标准地”升级为提供“标准化解决方案包”，集成项目前期所有的合规性审批、社区关系协调、基础设施接口，让企业投资更可预期(提供保姆式服务，提升吸引力)。

深化“人才飞地”与柔性引才机制。支持企业在北京、上海等创新高地设立研发“飞地”，工作在外地，成果转化在达拉特。大力推广“周末工程师”“候鸟专家”“云端顾问”等柔性用才方式，不求所有，但求所用，人才共享，良性互动。

支持行业企业定向培养人才。支持行业企业与本地及周边地区相关高校及职业院校共建生产性实训基地，联合开展技能人才定向培养和企新型学徒制培养，尽可能将本地人服务企业。

强化金融工具创新支撑。探索设立新能源产业投资基金，广泛引导社会资本参与。创新金融产品，降低企业融资成本。未来，达拉特旗将坚持以科技创新为核心驱动力，以构建自主可控、韧性安全的现代化产业链为主攻方向，以建设新型电力系统为重要战场，以打造西部领先的产业生态和营商环境为根本保障，实现自身新能源产业高质量发展，为内蒙古乃至全国推动能源革命、荒漠化治理、促进区域协调发展贡献可复制的“达拉特样板”。

(作者单位：达拉特旗委党校)