

着眼“十五五”，习近平总书记引领“三农”工作新开局

新华时评

为全年农业生产开好局

□新华社记者 胡璐

2026年中央一号文件2月3日发布。这是新时代以来第14个聚焦“三农”的中央一号文件，也是“十五五”开局后的首个中央一号文件。

务农重本，国之大纲。党的十八大以来，习近平总书记对“三农”工作作出一系列重要指示，在重要节点给予关键指引。中央一号文件，是对习近平总书记关于“三农”工作重要指示精神的鲜明体现和贯彻落实。

今年的中央一号文件提出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要加快补上农业农村领域突出短板，加快建设农业强国。

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。“三农”既是“夯实基础”亟须补上的短板弱项，也是“全面发力”需要攻坚的重点难点。

2025年10月，党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议指出，“农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色”。在一个多月后召开的中央经济工作会议上，习近平总书记强调“以乡村振兴、‘三农’工作的发展作为中国式现代化的底座”，明确了新征程上做好“三农”工作的重要意义。

“2026年是‘十五五’开局之年，做好‘三农’工作至关重要。”2025年底，中央农村工作会议在北京召开，习近平总书记作出重要指示。“努力把农业建成现代化大产业，使农村基本具备现代生活条件，让农民生活更加富裕美好”的殷切期望，在今年中央一号文件中得到

细化部署。

提升农业生产能力，守牢“大国粮仓”——粮食安全是“国之大者”。虽然我国粮食连年丰收，但今后一个时期粮食需求还会持续增加，再加上国际形势复杂严峻，供求平衡将越来越紧。习近平总书记强调，要毫不放松抓好粮食生产。

对此，今年中央一号文件明确，提升农业综合生产能力和质量效益，并就加强耕地保护和提升、深入实施种业振兴行动、因地制宜发展农业新质生产力等进行了部署。

习近平总书记曾指出，解决吃饭问题，不能光盯着有限的耕地，要把思路打开，树立大食物观。吃饭，不仅仅是消费粮食，肉蛋奶、果菜鱼、菌菇笋等样样都是美食。文件强调推动构建多元化食物供给体系，对草原畜牧业、蔬菜、深远海养殖、森林食品等产业发展提出了要求。

巩固脱贫成果，以乡村全面振兴带动农民增收——

2025年是脱贫攻坚任务完成后5年过渡期的最后一年，2026年是开展常态化帮扶的第一年。习近平总书记提出，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

今年中央一号文件首次对实施常态化精准帮扶进行了系统性部署，从健全常态化帮扶政策体系、提高监测帮扶精准性时效性、提升产业和就业帮扶实效、分层分类帮扶欠发达地区等多方面发力，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

文件还提出保护和调动农民务农种粮积极性，培

育壮大县域富民产业、促进农民工稳岗就业等重要举措，积极促进农民稳定增收。

坚持因地制宜，推进宜居宜业和美乡村建设——近年来，我国乡村建设取得一定成效，但农村基础设施仍不完善，公共服务水平不高。

习近平总书记强调，要一体推进农业现代化和农村现代化，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。中央一号文件提出，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间，还提出加强农村基础设施建设和管护、加强县域基本公共服务供给统筹等重要举措。

习近平总书记指出，推进农村现代化，不仅物质生活要富裕，精神生活也要富足。文件在明确丰富农村文化产品和服务供给的同时，强调持续推进农村移风易俗，引导树立正确的婚恋观、生育观、家庭观。

新征程上，推进宜居宜业和美乡村建设，把握好科学方法论至关重要。习近平总书记反复强调的“因地制宜”工作方法，也贯穿在今年中央一号文件中。

因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴；因地制宜选择农村生活污水治理模式……这就要求各地各部门在推进乡村建设的过程中，要更加紧密结合实际、围绕农民需求，精准施策。

“十五五”开局之际，广袤乡村正迎来又一个充满希望的春天。在习近平总书记指引下，亿万人民锚定目标、脚踏实地，把中央一号文件的部署化为扎实行动，必将绘就农业强、农村美、农民富的崭新画卷。

(新华社北京电)

□新华社记者 王立彬

2026年中央一号文件如约而至。“十五五”开局之年，做好“三农”工作至关重要，锚定农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，头等大事就是抓好粮食和重要农产品生产，为做好全年农业生产、端牢中国饭碗开好局起好步。

悠悠万事，吃饭为大，粮食安全是“国之大者”。中央一号文件部署全年工作，摆在首要位置的就是提升农业综合生产能力和质量效益。“三农”工作千头万绪，文件明确提出守牢国家粮食安全底线。各地各有关部门要紧紧围绕粮食安全，农林牧渔并举，米袋子、菜篮子、油罐子、奶瓶子一起抓，发展森林食品和生物农业，推进深远海养殖和现代化远洋捕捞，构建从高山到海洋的多元化食物供给体系。

抓粮食生产，要处理好稳定与提升的关系。要在粮食产量稳定在1.4万亿斤左右的基础上，提升

农业综合生产能力和质量效益，产量产能、生产生态、增产增收一起抓。要推进粮油作物大面积增产，因地制宜优化农业生产结构和区域布局，推动粮食品种培优和品质提升。

抓好粮食和重要农产品产能建设，也是巩固拓展脱贫攻坚成果的重要抓手。总体看，脱贫地区发展根基在农业，脱贫户增收主力靠种养。让农业资源变成增收增收的硬支撑，要立足已脱贫地区自然禀赋，强产业、固底盘、稳收入，以产能建设防返贫、保增收、促振兴。

农事不等人。端牢中国饭碗，就从中央一号文件的落实抓起，对春耕备耕各项工作要早抓早抓实。做好种子、化肥、农机等农资保障，健全种粮农民收益保障机制，确保开春就把强农惠农富农的红利送到种粮农民手中，调动农民种粮、地方抓粮的积极性，牢牢掌握粮食安全主动权。

(新华社北京电)

新华全媒头条

推动农业农村现代化再上新台阶

——从中央一号文件看2026年“三农”工作路线图



2025年11月19日拍摄的浙江省湖州市长兴县吕山乡吕山村(无人机照片)。
新华社记者 徐昱 摄



2025年7月28日拍摄的呼和浩特市伊利勒勒川生态智慧牧场挤奶车间。
新华社记者 李志鹏 摄



2025年12月28日，护理人员在江苏省海安高新区隆政街道德兴村亲上亲养老小院照顾老人用餐。
新华社发 顾彬斌 摄



2025年5月24日，山东省临沂市平邑县农民驾驶收割机收割小麦。
新华社发 武纪全 摄

□新华社记者

今年中央一号文件2月3日对外发布，部署锚定农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，并对今年“三农”工作作出明确要求。

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。在2025年12月召开的中央经济工作会议上，习近平总书记指出“以乡村振兴、‘三农’工作的发展作为中国式现代化的底座”。

2026年是“十五五”开局之年，做好“三农”工作至关重要。加快农业农村现代化、推进乡村全面振兴要从何处发力？记者采访了多位权威专家。

端牢“中国饭碗”，夯实粮食安全根基

粮食安全是“国之大者”。2025年，我国粮食产量再创历史新高，在2024年迈上1.4万亿斤新台阶上实现高位增长。今年中央一号文件明确要求“提升农业综合生产能力和质量效益”。

“粮食生产爬坡、滑坡，上来慢、下去快。不能因丰收而麻痹大意，必须毫不放松抓好粮食生产。”中国社会科学院农村发展研究所研究员胡冰川说，去年单产提升对粮食增产贡献率超过九成，此次文件提出促进良种良法良机集成增效，推进粮油作物大面积提单产。

“这要求我们把重心放在单产提升上，从耕地、种子、农机装备等各个生产要素的优化、协同着手，提升农业生产效率。”胡冰川说，文件还对“推动粮食品种培优和品质提升”“促进适销对路、优质优价”等作出相关部署，鼓励各有关方面不断提升粮食质量，让好粮食卖上好价钱，在激发农民多种粮、种好粮积极性的同时，更好满足人民群众的消费需求。

“巩固肉牛、奶牛产业纾困成果”“稳定发展蔬菜生产”“积极发展森林食品和生物农业”……文件对各相关产业的发展提出指引，推动构建多元化食物供给体系。

安徽省农业科学院副院长赵皖平表示，中国饭碗里装的不仅仅是粮食，肉蛋奶、果菜鱼、菌菇笋等都是美食。各地各部门应落实文件要求，因地制宜、分类施策，推动产业行稳致远，让老百姓的餐桌更加丰富，吃得更安全、更加健康、更有营养。

近年来，随着气候变化等影响加剧，增强粮食生产抗灾夺丰收能力越来越重要。文件明确提出“强化农业防灾减灾体系建设”。

南京农业大学金鑫宝农业现代化发展研究院研究员仇童伟表示，要从加强预警、提升硬件、完善机制三个层面入手，织密灾害监测预警网络，实现精准研判与信息直达；补齐农田灌溉、设施农业存在的硬件短板，增强农业抗灾韧性；健全跨部门协同、物资储备与灾后恢复机制，努力增强防灾减灾救灾效能。

强帮扶固基础，以乡村全面振兴带动农民增收

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，2026年是开展常态化帮扶的第一年。

“健全常态化帮扶政策体系”“提高监测帮扶精准性时效性”“提升产业和就业帮扶实效”“分层分类帮扶欠发达地区”……文件对实施常态化精准帮扶作出针对性部署。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强表示，这些部署旨在构建长效机制，推动帮扶工作从阶段性安排向稳定性、规范性制度转型，确保政策连续稳定，为长久守住不发生规模性返贫致贫底线提供了坚实制度保障。

“要建立一个完整的工作体系，对可能出现的大范围、系统性返贫风险快速反应，及时应对。”程国强表示，同时也要对需重点帮扶或有特殊情况地区，在资金、政策等方面实施更精准的支持，“避免政策‘一刀切’和资源‘撒胡椒面’”。

“保护和调动农民务农种粮积极性”“培育壮大县域富民产业”“促进农民工稳岗就业”……文件的一系列部署，旨在让农民“钱袋子”鼓起来、精神头足起来。

有关专家表示，当前，务农收入仍是农民收入的基本盘，要打好政策“组合拳”，强化价格、补贴、保险等政策支持协同，健全种粮农民收益保障机制。作为乡村实际工作的切入点，乡村产业关联着脱贫攻坚成果的巩固、农民收入的增长。

“县域富民产业是农民就地增收的重要载体。”中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员钟钰说，要通过订单收购、股权分红、就近用工等，拓宽农民参与产业发展的渠道和方式，公平分享产业发展收益，实现产业强、农民富的良性循环。

宜居又宜业，因地制宜推进和美乡村建设

建设美丽家园，过上美好生活，是亿万农民的期盼和向往。文件部署因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设，强调“因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴”。

中国农业科学院农业经济与发展研究所所长胡向东表示，我国农村地区广阔，各地的经济发展水平、人口聚集程度、产业发展特色等有差异，这就要求各地根据当地资源禀赋发展产业、规划村庄建设。

胡向东认为，一些地方地理位置接近，又拥有同类型的产业或者资源禀赋能够互补，可以打破分散发展模式，进行资源整合，探索片区化推进乡村全面振兴。

当前，农村生活条件已有很大改善，但仍有不少短板弱项。文件要求，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。

改善农村水电路网等基础设施，提升教育、医疗、养老、托育等公共服务，解决农村改厕、垃圾围村等人居环境问题……一项项具体部署，聚焦解决农民群众急难愁盼问题。

胡向东表示，既要提升硬环境，也要改善软环境，让农民群众可感可及、得到实惠，满足农村居民就地过上现代文明富足生活的需求。与此同时，乡村更加宜居、生活更加便利，也会进一步吸引投资，

促进乡村产业发展，形成良性互动。

中央一号文件起草组成员表示，乡村振兴既要塑形，也要铸魂，要物质文明和精神文明一起抓。文件部署深入实施文明乡风建设工程，既要丰富农村文化产品和服务供给，持续繁荣乡村文化，又提出持续推进农村移风易俗等，逐步消除农村陈规陋习滋生蔓延的土壤。

深化农村改革，为乡村全面振兴增添新动力

推进乡村全面振兴，必须用好深化改革这个法宝。文件对强化体制机制创新进行部署，提出加快健全现代农业经营体系，规范有序做好农村各类资源盘活利用、创新乡村振兴投融资机制、推动城乡要素双向流动等重要举措。

新形势下深化农村改革，主线仍是处理好农民和土地的关系。当前，农村第二轮土地承包相继到期。

中央财经大学不动产与自然资源法研究中心主任宋志红表示，文件提出全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，妥善解决延包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包，给农民群众吃了“定心丸”，有助于稳定土地承包方、经营方的预期。

中央一号文件起草组成员表示，文件提出的系列举措坚持用改革的办法解决好推进乡村全面振兴过程中面临的矛盾和问题。

在土地资源方面，有序推进农村集体经营性建设用地入市，支持符合条件的人市土地依法依规用于发展集体经济和乡村产业，激活农村土地资产价值；

在资金要素方面，持续创新乡村振兴投融资机制，加快完善财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局；

在人才资源方面，要千方百计细化有含金量的政策举措，发展壮大乡村人才队伍，培育乡村产业带头人和乡村治理人才，为农创客发展乡村产业提供更好氛围环境，激发各类人才下乡服务和创业就业的意愿。

全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，关键在党。文件聚焦建立健全党管农村工作的体制机制，从落实领导责任、强化基层基础、改进工作方法等方面，对党管农村工作作出专门部署。

“重农固本是安民之基、治国之要，绝不能忽视‘三农’工作的重要性。”中央一号文件起草组成员说，文件对强化乡村振兴责任落实提出了明确要求，目的就是引导各级党政领导干部深刻认识新时期“三农”工作的重要性，落实落细乡村振兴领导责任，把党的领导这个最大的政治优势和组织优势转化为推进乡村全面振兴的行动优势。

这位起草组成员表示，文件还提出了加强农村基层党组织建设等要求。今年农村基层党组织将集中换届选举，要选优配强乡镇领导班子，优化村“两委”班子特别是带头人队伍，并充实和稳定农村基层一线力量，更好地贯彻落实党的“三农”工作部署。

(新华社北京电)