

走过峥嵘岁月 共赴现代化新征程

——习近平主席复信津巴布韦老战士寄语中非友好续写新篇

新华社记者 许正 朱瑞卿 黄伟

“你们青年时代投身民族解放伟大事业，远离家乡同中国结下不解之缘和战斗情谊，至今仍心系中津、中非友好，令人感动。”1月28日，国家主席习近平复信津巴布韦解放斗争老战士，强调“中国始终是非洲民族解放和发展振兴事业的好战友、好伙伴”。

复信中传递的深厚情谊和殷殷期望，令津巴布韦老战士们深受鼓舞，也在非洲各界引发热烈反响，激起人们携手构建新时代全天候中非命运共同体、续写中非友好新篇的深切共鸣。

“让中津、中非友好薪火相传”

新中国成立后，中国坚定支持非洲反帝反殖和民族解放。20世纪六七十年代，为推翻西方殖民主义者，争取民族独立，以津巴布韦非洲民族联盟和津巴布韦非洲人民联盟为代表的民族解放组织进行了艰苦卓绝的武装斗争。在此期间，一些战士接受中方培训，成就中津关系发展史上的佳话。

2015年对津巴布韦进行国事访问前夕，习近平主席曾在当地媒体发表的署名文章中，讲述起中津深厚而牢固的传统友谊。“在津巴布韦民族解放斗争时期，两国人民并肩战斗，结下了难忘的战友情。”“我听说，许多当年在中国国内和坦桑尼亚纳钦主阿营地接受中方培训的津巴布韦自由战士，至今仍会哼唱《三大纪律、八项注意》等歌曲，这令我非常感动。”

老战士威廉·穆伦布齐对习近平主席2015年的署名文章印象深刻，如今参与致信习近平主席又收到了复信，激动之情溢于言表。“多年来，习近平主席一直记挂着这段友谊佳话，还给我们这些老战士复信，让我感到无比荣幸和感动。”

“我们想写信告诉习主席，我们会忘记这段经历，更不会忘记中津之间的情谊。”老战士汉弗莱·马库亚纳告诉记者，当年在中国接受培训，与中国共产党人、中国军人朝夕相处，最重要的收获就是深刻理解了“军民鱼水情”的含义。“我们是鱼，生活在由人民组成的水中，我们是为了亲爱的人民去战斗。”

老战士们给习近平主席的信中写道，尽管津中两国相隔万里，“但我们的心紧紧相连，正义和尊

严始终是将两国人民紧密联结在一起的纽带”。习近平主席则在复信中鼓励老战士们“带动更多非洲青年投身中津、中非友好事业”。

穆伦布齐认为，历史上殖民主义曾严重破坏世界和平发展、国际公平正义，当今世界依然面临着霸权主义等严峻挑战。“我们老战士有责任行动起来，积极推动两国青年加强交流，让中津、中非友好薪火相传，让下一代继续携手共建更加美好的世界。”

“中国的承诺从不落空”

习近平主席在复信中指出，“70年来，中国始终是非洲民族解放和发展振兴事业的好战友、好伙伴，同非洲朋友相互尊重、相互支持，携手走过峥嵘岁月，共同踏上现代化新征程。”

2024年中非合作论坛北京峰会期间，在两国元首见证下，中国和津巴布韦签署了一系列合作文件。穆伦布齐退役后所就职的津巴布韦企业与中国有着密切合作，对两国落实峰会成果有着真切感受。他认为，中国一直倡导同非洲伙伴共同发展，中国技术和经验正在帮助包括津巴布韦在内的非洲国家创造就业、改善民生。“这种互利共赢的合作模式，让我们感受到什么是真正的命运与共，也让我对非中携手迈向现代化充满信心。”

津巴布韦中马绍纳兰省津迪村，两年前还是一个缺水缺电的贫困村。如今，这个中津农业合作示范村的面貌令人惊喜。太阳能发电的水泵带来涓涓清水，绿油油的玉米田里建起科学育种的温室大棚。中津落实中非合作论坛北京峰会成果的具体措施之一，带给村民扎扎实实的获得感。

“感谢习近平主席一直惦记着非洲大陆上的我们。”津迪村村长韦夫森·津迪告诉新华社记者，“中国的承诺从不落空”，中国农业专家带来的先进养殖和农业管理技术帮助村民改善了生活，“我们的日子一天比一天好”。

肯尼亚非洲政策研究所中非中心执行主任丹尼斯·穆内内表示，习近平主席在复信中呼吁中非“共同踏上现代化新征程”，为中非关系发展指明方向。“这不仅是对过去70年中非传统友谊的继承，更是对未来中非合作的战略擘画。”

卢旺达基加利自由大学发展研究系主任亚历山大·塞布拉表示，从共同实施“十大合作计划”

“八大行动”“九项工程”，到携手推动“十大伙伴行动”，在习近平主席的关心推动下，中非合作持续深入，不仅惠及双方人民，更为发展中国家探索现代化道路提供了重要借鉴，打造了全球共同发展的新范式。

“愿非中友谊的大树更加枝繁叶茂”

习近平主席在复信中特别提到，2026年是中非开启外交关系70周年，也是“中非人文交流年”。多年来，习近平主席强调“中非关系的根基和血脉在人民，中非关系发展应该更多面向人民”。

“习近平主席一贯高度重视中非人文交流。”多年从事中文教学和管理工作的喀麦隆中等教育部中文教育总督学杜迪告诉记者，相信随着人文交流不断深入，中非人民会走得更近、靠得更紧。

“中非人文交流年”活动已拉开帷幕。中国援外医疗队“百队千村行”义诊是其中一项活动。

近日，中国医疗专家团队在坦桑尼亚桑给巴尔奔巴岛展开血吸虫病防治义诊。“习近平主席重视中非人民的情谊。”坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学中国研究中心主任汉弗莱·莫希说，“中国是我们真正的朋友，真正的兄弟。”

肯尼亚国际关系学者卡文斯·阿德希希说，“中非人文交流年”是推动中非关系不断发展的有力举措，将人与人之间的交流化作推动双方合作可持续发展的不竭动力。

“中国农历马年春节即将到来，希望中非双方弘扬驰而不息的龙马精神，携手构建新时代全天候中非命运共同体，续写中非友好的时代新篇。”在复信中，习近平主席为中非关系发展送上新春祝愿。

肯尼亚专家穆内内说：“这份跨越万里的问候和寄语，是非中深厚情谊的真实写照。新的一年，愿非中友谊的大树更加枝繁叶茂。”

“习近平主席2015年曾在署名文章中引用我们本地的谚语‘一根柴火煮不熟萨萨’，这同中文谚语‘众人拾柴火焰高’异曲同工。我们虽相隔万里，但心相通。”津巴布韦大学教授赫伯特·穆尚韦说，这种深层次的文化共鸣让中津、中非人民天然地走到一起。“我相信，未来中非友谊将更加深入人心，新时代全天候中非命运共同体的纽带也将更加牢固。”

（新华社哈拉雷1月28日电）



1月28日，消费者在江苏省宿迁市泗阳县一商贸批发市场选购饰品。春节临近，各地市场红火，众多市民备年货、逛市集，喜迎新春。新华社发 许昌亮 摄



1月28日，在莘县董庄镇蔬菜种植大棚，农户在进行大棚蔬菜种苗嫁接工作。寒冬腊月，山东莘县的蔬菜种植户忙着开展冬季大棚蔬菜种苗嫁接工作。山东莘县是重要的蔬菜供应地，蔬菜种植面积常年稳定在100万亩以上，年产量达520万吨。新华社记者 徐述绘 摄

健全法规体系 锻造过硬队伍 推动事业发展

（上接第一版）

天下之事，难于立法，而难于法之必行。新时代以来，公务员工作以法为本、因法施政，一系列重大决策部署先后制定推行，引领和推动公务员法规实施进入新阶段。

2018年2月，党的十九届三中全会决定，中央组织部统一管理公务员工作。公务员管理体制发生系统性重构，得到整体性重塑，党对公务员队伍的集中统一领导得到全面加强。

2019年6月，中央办公厅印发关于贯彻实施公务员法建设高素质专业化公务员队伍的意见，首个全国公务员队伍建设规划纲要印发，推动公务员法规建设和公务员队伍建设全面提升。

中央公务员主管部门定期召开全国公务员工作座谈会、全国公务员工作推进会，组织开展公务员法律法规专题研究，举办覆盖到县级的公务员管理业务培训班，以规范有序的工作机制保障法律法规有效运行实施。

法律于上则俗成于下。各地区各部门加大公务员法学习宣传力度、定期调研评估……全链条、全覆盖的贯彻落实机制逐步健全完善，尊法守法学法用法的良好氛围日益浓厚。

深化衔接贯通，中国特色公务员制度体系更加配套完备

纲举目张，厚积成势。习近平总书记强调，“要从实际出发，细化、量化政策措施，制定相关配套举措”。

中国特色公务员制度体系是由公务员法、公务员法配套法规、相关党内法规等共同构成的一个有机整体，是我国政治制度的重要组成部分。配套法规健全完善，作为主干法规的公务员法才有坚实支撑。

二十年来，各项法规制度陆续出台、日臻完善。2006年4月，党中央、国务院出台公务员范围规定、公务员登记实施办法等五个文件，中央公务员主管部门随后陆续制定公务员考核、录用、培训、奖励、调任等暂行规定，公务员管理各环节基本实现有规可依、有章可循。

随着党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色国家治理体系和治理能力现代化作出全面部署，公务员法配套法规建设进入快速期，取得丰硕成果。

修订后的19个配套法规应时而出，公务员法与考核、录用、培训、奖励、调任等暂行规定，录用、初任培训、考核、录用、考核、录用、考核、录用等10多个新制定的配套政策付诸实施，涉及调任、考核、录用、考核、录用、考核、录用等暂行规定，公务员管理各环节基本实现有规可依、有章可循。

法规“变为基层”“行动法规”。全国省级公务员主管部门制定出台600多个配套政策文件。

历经20年不懈探索，以“1部法律+1个规划纲要+32个配套制度”为主要内容的横向协调、纵向贯通的中国特色公务员制度体系逐步构建，充分体现了中国特色社会主义制度的显著优势和鲜明特征，有力彰显了习近平法治思想在公务员工作中的真理力量和实践伟力。

注重精准科学，分类改革取得突破性进展

科学划分类别，方能优化资源配置，实现精细化管理，提升治理效能。

长期以来，我国公务员按“大板块”“大一统”方式管理，带来管理方式单一、职业发展通道受限、管理针对性不强等问题。如何破解？推进公务员分类管理，成为必然选择。

党的十八大以来，公务员分类改革开启了从构想到实践的逐步探索。2023年9月，中央办公厅印发修订后的专业技术类公务员管理规定和行政执法类公务员管理规定，标志着公务员分类改革大框架基本定型。综合管理类侧重从事规划、决策、监督等人员，专业技术类关注具有专业知识、专业技能人员，行政执法类面向公安、综合执法部门的基层单位。

分类改革，专业化是基础，职业化是目标。专业技术类公务员，经历了从无到有、从点到面、从量到质的转变，更好地服务了经济社会发展。目前，税务、海关、生态环境、农业、水利、审计、统计、疾控等部门先后设置专业技术类公务员职位，从“破题开篇”进入“提质增效”阶段。

行政执法类公务员，一头连着政府，一头连着群众。目前，全国90%以上的行政执法类公务员在地市及以下机关，在服务人民群众、提升基层治理效能上发挥了积极作用。

建立符合职业特点的司法人员管理制度，在深化司法体制改革中居于基础性地位，是必须牵住的“牛鼻子”。

建立健全公安行政执法勤务、警务技术职级序列，拓宽职业发展通道，增强了广大干警当好党和人民忠诚卫士的荣誉感、使命感、归属感。

突出法官、检察官的办案主体地位，建立法官、检察官单独职务序列，设置完善法官助理、检察官助理和书记员职级管理，在各归其位、各尽其责中提升司法人员的专业化水平。

建立符合消防救援职位特点的职级（专业技术职务等级）序列，实现国家综合性消防救援队伍的平稳过渡。

严格审批参照公务员法管理事业单位，根据职能变化及时进行重新认定，加强对参照公务员法管理工作人员的精细化管理。

分类有道，归属有别。随着分类改革持续深化，不同类别公务员进一步实现分渠道发展、精细化管理、专业化建设，队伍生机活力充分激发。

依法依规考录，源源不断补充优秀人才

“全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。”习近平总书记指出。

考试录用是各级机关进人的主渠道，在促进公务员队伍新老有序交替、进出总体平衡、素质整体提升等方面发挥了重要作用。

公务员考录始终把政治标准放在第一位，把具有良好政治素质和道德品行作为报考基本条件，考试重点测评考查党的创新理论指导分析和解决问题的能力，考察善于理解政治立场、政治觉悟、政治表现。有的地方在公务员录用政治素质考察中列出24种正面情形、35种负面情形，将政治素质“大概念”转化为直观的“微指标”，实现考察标准可对照、考察结果可评价。

朝中心聚焦，为大局发力。国家重大战略部署到哪里，考录工作就跟进到哪里。录用计划向基层倾斜，为脱贫攻坚、乡村振兴提供人才支持。服务对外开放和对外工作大局，鼓励有志于从事外交外事工作的高校毕业生报考。服务党和国家机构改革开展专项考录，完成中国人民银行分支机构、中国证监会等单位9.2万余名工作人员的过渡划转工作。

考试录用涉及千家万户，确保公平公正至关重要。

坚持公开、平等、竞争、择优原则，打破地域、行业、身份等限制，科学设置资格条件，不断提高命题质量；注重维护社会在职人员、应届毕业生、留学回国人员等各类人员平等参与竞争的权利；职位、条件、政策、程序、结果向社会公开，“玻璃房子”的竞争“深入人心；放宽考录年龄界限，社会反响积极正面。

统筹用好多种进人方式，在更宽视野、更大范围发现人才、汇聚人才。

调任是国有企业事业单位优秀人才进入公务员队伍的重要制度通道。各级机关坚持事业导向、依事择人，稳慎推进调任工作。

聘任制是着眼于为机关补充高层次紧缺专业人才的重要制度创新。有的地方引入市场化专业评价机制，完善考核激励、日常管理等措施，促进聘任制公务员服务经济社会发展。

转业军官安置、选举登记、机构改革划转等进人方式，将各类优秀人才汇入一池“活水”，使公务员队伍结构更加合理。

持续铸魂赋能，公务员素质能力不断提升

立身百行，以学为先。教育培训是建设高素质公务员队伍的先导性、基础性、战略性工程。

中央公务员主管部门坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为培训的主题主线，作为各类班次的主课、必修课，结合开展党内集中教育，持续强化政治训练。

首次举办全国新录用公务员初任培训班。2022年11月17日至21日，5天时间，19.5万人在2600个课堂“同上一堂课”，实现新一轮培训全覆盖。从中央机关到基层一线，年初来累计培训109.4万人，助力新录用公务员走好从政“第一步”，扣好“第一粒扣子”。

常态化举办厅局长、处长任职培训班等。2024至2025年，实现2000余名中央和国家机关新任处长培训全覆盖，带动全国处长、科长任职培训顺利开展，帮助新任公务员提站位、担重任、长本事。

紧紧围绕党和国家重大战略的推进实施开展专题培训。聚焦全面建成小康社会，开展防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治培训；围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，开展创新驱动发展、乡村振兴培训；紧扣推进中国式现代化，开展科技自立自强、共建“一带一路”、发展新质生产力培训……

实践出真知，磨砺长才干。

近年来，各级机关有计划推动公务员到服务保障重大战略、重大工程、重大项目、重点任务的岗位，特别是选派公务员参加援疆援藏援疆青，打硬仗、扛重活、攻难关。一批又一批革命老区、民族地区、边疆地区、老工业基地公务员到发达地区和中央机关挂职，在实践中锻炼成长，开眼界、长见识、增本领。

完善管理监督机制，公务员队伍纪律作风更加过硬

从严治政，关键是从严治吏。习近平总书记明确要求，着力提高制度执行力，推动全面从严治党在法规制度轨道上向纵深发展。

公务员法明确了公务员应当具备的7个基本条件，必须履行的8项重要义务、必须遵守的18条纪律细则，规定了6类处分类型，织密了从严管理监督公务员的制度笼子。

面对公务员辞去公职人员中存在的“监管俘获”“期权腐败”等风险隐患，中央公务员主管部门加强制度集成，建立协调合作机制，指导一些中央单位建立从业行为限制清单，从规范辞去公职后从业行为。

严格审批辞职申请，设置职务影响“冷冻期”，跟踪核查从业行为，严肃查处违规聘用……一整套“组合拳”逐步构建起常态化管理机制，持续防范政商“旋转门”“逃逸式辞职”。

流水不腐，户枢不蠹。

公务员转任规定明确，担任机关内设机构领导职务的公务员在同一职位工作满10年的，不担任领导职务的公务员在纪检、招标采购、行政许可等9个同一职位工作满10年的，应当转任。各地区各部门结合实际加大机关内部和跨地区、跨部门转任工作力度。

认真落实任职回避、地域回避和公务回避要求，针对4类17种亲属关系回避情形加大调整力度，严防“近亲繁殖”“优亲厚友”等不正之风；

严格依规依纪依法开展公务员考录、考核、晋升、奖惩、培训、辞退等各项工作，加强思想政治、作风表现、遵纪守法等方面监督，健全权力集中、资金密集、资源富集领域公务员管理机制；

深入开展党纪学习教育，贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化公务员职业道德建设，教育引导公务员知敬畏、存戒惧、守底线，自觉在受监督和约束的环境中履职尽责、工作生活……

严管管出新气象，公务员队伍在革命性锻造中不断转作风、改作风，以新风正气取信于民，干事创业精气神有效提升。

强化激励保障，公务员担当作为的内生动力持续增强

调动和激发广大公务员干事创业积极性，是

公务员法的立法初衷，也是实施中必须面对的重要课题。

2019年，公务员职务与职级并行制度全面推开，“非领导职务”退出历史舞台，“职级”成为公务员成长的新通道，晋升空间有效拓展，激励效应持续发挥。

地方和部门严格职级晋升条件，突出政治标准，注重工作实绩，优秀者优先、先进者先晋，不搞人人有份、到点必提，以正确用人导向引领干事创业导向。

并行制度实施以来，晋升“独木桥”变为发展“双通道”，一大批在乡村振兴、防汛救灾、推动高质量发展中表现突出的公务员，在平凡岗位上默默奉献、发光发热的公务员晋升了职级。

考核有标准、有质量，干事才有动力、有方向。聚焦建立日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系，突出优与劣的标尺，明晰奖与罚的准绳，持续释放重实干、重实绩、重担当的强烈信号。2021年启动高质量发展综合绩效评价以来，考核结果反馈机制逐步完善，指标体系进一步调整优化。

人民满意是对人民公仆的最高褒奖。2022年8月30日，全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”表彰大会在人民大会堂隆重举行，习近平总书记亲切会见受表彰代表。

这是首次以党中央、国务院名义开展全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”表彰。

作为公务员奖励的最高荣誉，从1996年的省部级表彰到2022年开展的国家级表彰，从最初的5名个人到如今的400名个人、200个集体、乡科级及以下公务员超过表彰总数80%，“人民满意”公务员表彰层级不断提升，范围持续扩大。

充分发挥“人民满意”品牌效应，遴选“人民满意的公务员”进入党校师资库，推动先进典型进课堂、上讲台，制作宣传教育专题片，建立示范岗、工作室，引导广大公务员崇尚先进、见贤思齐，以“一马当先”带动“万马奔腾”。

公务员享有获得工资报酬、享受福利保障待遇、提出申诉控告等权利，公务员依法履职的行为受到法律保护。

始终坚持中国共产党的集中统一领导，确保公务员管理各项制度设计和实施贯彻党的主张；始终坚持依法管理和党管干部相统一，落实新时代好干部标准，全面贯彻党的干部路线方针政策；始终坚持改革创新与稳步实施相结合，用改革的办法破解发展难题；始终坚持上下贯通、有机衔接，推动各项制度落地见效；始终坚持制度建设与队伍建设并重，用制度成果保障和推动队伍建设，用队伍建设成效检验和促进制度完善……

回首20年的不平凡历程，公务员法的实施经受住了历史检验、实践检验、人民检验，积累了宝贵经验。

时光流转寻常事，春来量力事须勤。新的历史起点上，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，广大公务员坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，勤勉尽责、担当作为，持续贯彻落实好公务员法，有力推进中国特色公务员法规体系建设，必将为推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。（新华社北京电）