

个人缴费 集体补助 政府补贴 “三足鼎立”织密城乡居民养老保障网

——我市城乡居民养老保险多元筹资探索纪实

□何明亮 王克胜

暖城鄂尔多斯,温暖无处不在。一股承载着集体关怀的暖流,正悄然注入千家万户的养老钱袋。一笔笔来自村集体经济的补助资金,精准注入城乡居民养老保险的个人账户,不仅悄然改变着传统的养老筹资模式,更在广袤的农牧区激荡起提升晚年生活品质的层层涟漪。这背后,是鄂尔多斯市在完善社会保障体系、扎实推进共同富裕道路上的创新实践与深入探索。

破局:从“两线支撑”到“三足鼎立”机制之变

长期以来,城乡居民基本养老保险主要依赖“个人缴费”与“政府补贴”相结合的“两线支撑”筹资模式。然而,制度设计中本应存在的“集体补助”这一环,在实践中常处于缺位状态,使得筹资机制未能完全发挥其预设的效能。如何实现从“两线支撑”到“三足鼎立”的机制转变?始于顶层设计的完善与地方的主动作为。

2024年,我市审时度势,由人力资源和社会保障部门联合市委组织部、市农牧局、市税务局等部门共同印发了《鄂尔多斯市集体经济补助城乡居民基本养老保险工作方案》,明确要将集体补助从政策条文落实到具体行动,旨在在构建起“个人缴费、集体补助、政府补贴”三方协同的筹资“三支柱”。

为确保政策精准落地,操作有章可循,市社会保险事业服务中心紧接着出台了《关于规范开展城乡居民基本养老保险集体补助的指导意见》(以下简称《指导意见》)。这份《指导意见》如同一份详尽的“施工图”,对补助对象、补助标准、资金来源、决策程序、操作流程等关键环节进行了细化和规范,为各旗区在基层实践中提供了清晰指引,有效避免了“一放就乱”的潜在风险,保障了集体补助工作的有序、合规推进。

这一系列政策举措的出台,标志着我市城乡居民养老保险筹资格局正在经历一场深刻的变化——从过去主要依靠个人和政府的“两条线支撑”,转向个人、集体、政府三方责任共担、力量汇聚的“三足鼎立”新格局。这一转变,不仅拓宽了养老保险的资金池,更在理念上强化了集体经济组织的社会责任与互助功能,是对社会保障体系现代化的重要完善。

探路:试点先行与全域覆盖的稳健步伐

任何一项改革与创新,都需要科学的路径与方法。面对集体补助这一新课题,我市选择了“试点先行、典型引路、逐步推广”的稳健策略。市人社部门明确要求,各旗区要在深入调研的基础上,优先选取那些集体经济有一定实力、基层党组织凝聚力强、群众参保意识高的嘎查村作为“先行区”和“试验田”。

循序渐进的策略带来了扎实的成效。数据是最有力的证明:自2024年启动以来,我市当年即实现了每个旗区至少有一个嘎查村开展集体补助的“破冰”



目标,全市共有17个嘎查村率先实践。进入2025年,这项工作呈现出加速推进的良好态势。截至目前,全市已圆满实现集体补助工作覆盖所有乡苏木的更高目标,开展集体补助的嘎查村数量迅速扩大至75个,累计惠及参保群众1255名,补助总金额达到27.69万元。从“星星之火”到“燎原之势”,我市用一年多时间,完成了从局部探索到全域覆盖的关键一步,展现了高效的组织动员能力和扎实的推进力度。

绽放:因地制宜与多元模式的生动实践

在鄂尔多斯这片充满活力的土地上,集体补助并非“一刀切”的单一模式,而是充分尊重地方实际,鼓励基层探索,形成了百花齐放、各具特色的生动局面。

作为全市首个“吃螃蟹”的地区,乌审旗探索出了“定额补助+挂钩补助+叠加补助”的多元化补助体系。嘎鲁图镇达镇村实行普惠性的定额补助,每位参保人可获得1000元标准补助;苏力德苏木陶利嘎查等地则推行“即将退休挂钩补助”,根据个人缴费档次给予100元至500元不等的差异化补贴,激励长缴多得;图克镇图呼勒嘎查等地则关注弱势群体,在享受国家代缴政策基础上,再给予困难群体额外的补助,体现了政策的温度。

杭锦旗在启动之初,确立了高标准的乡苏木全覆盖目标,并创新采用“兜底补助”与“激励补助”相结合的方式推开。将低保对象、特困人员、返贫监测人口、重度残疾人等特殊困难群体纳入“兜底补助”范围,通过集体补助的方式进一步提升保障水平;对即将到龄的参保缴费居民给予“激励补助”,鼓励参保居民连续缴费。2024年,杭锦旗集体补助覆盖范围达到83%的乡苏木;到2025年6月,杭锦旗已成为全市首个实现所有乡苏木均有嘎查村开展集体补助的旗区,体现了强大的执行力和推进速度。

伊金霍洛旗着力构建“集体经济为主、社会力量补充”的资助格局,其核心是推行“多缴多补”的差异化

化补助方案。这一政策有效发挥了“杠杆”效应,显著撬动了居民选择更高缴费档次的积极性。今年该旗7个嘎查村为482人补助10.86万元,直接推动了120名参保群众自愿提档缴费,并吸引了43名新参保人员,实现了参保覆盖面与保障水平的“双提升”,形成了“集体补一点,个人多缴点,养老更保险”的良性循环。

这些多元化的地方实践,共同绘就了鄂尔多斯集体补助工作的“全景图”,证明了在统一政策框架下,“一地一策”、“一村一法”的灵活性与生命力。

护航:规范管理 with 风险防控的坚固防线

资金安全是集体补助工作的生命线。要让这项惠民政策行稳致远,必须筑牢资金管理和风险防范的“防火墙”。

对此,我市严格限定资金来源:明确要求补助资金必须来源于嘎查村集体经济组织的合法收益,并严格遵守农村集体经济组织收益分配的相关规章制度,确保资金来得明白、用得正当;规范民主决策程序:强调集体补助必须充分尊重农牧民意愿,严格履行“四议两公开”等民主议事程序。补助方案必须经过集体讨论、民主决策,并及时公开,保障村民的知情权、参与权、表达权和监督权,防止“一言堂”和简单行政命令;建立全流程监管机制:通过建立详细的补助台账、纳入村务公开范围,加强信息化管理等多种手段,对补助资金的申请、审批、拨付、到账等各个环节进行动态跟踪和阳光监管,确保每一分钱都流向清晰、有据可查,用在实处、落在实处。

展望:从“有没有”到“好不好”的品质升级

当前,我市城乡居民养老保险集体补助工作,已成功实现从“试点探索”到“全域覆盖”的阶段性目标,交出了一份亮眼的成绩单。

然而,鄂尔多斯的眼光已经投向更远的未来。据市社保中心负责人介绍,下一步,我市将按照“自愿参加、稳步推进、逐步扩大”的原则,在巩固现有成果的基础上,着力推动集体补助工作从“扩面”向“提质”深化。一方面,将继续鼓励和支持更多有条件的嘎查村集体经济组织加入补助行列,不断扩大政策的受益范围;另一方面,将引导各地探索更加精细化、激励性更强的补助方式,持续优化“多缴多补”等机制,促进城乡居民养老保险制度整体保障能力的提升。

集体补助试点的深入推进,如同在城乡居民的养老保障网上织入了更加坚韧的“集体之线”。这笔带着集体温度的投入,不仅是对农牧民晚年生活的物质补充,更是对集体互助精神的传承。随着更多地区集体补助政策的落地生根、茁壮成长,鄂尔多斯城乡居民的养老保障网必将织得更密、扎得更牢,为这片土地上的人们实现“老有所养、老有所安”的美好愿景,奠定愈加坚实的基础。

为老年人筑好数字时代的安全网

□庄红韬



当AI换脸技术伪造的“专家带货”视频在社群流转,当虚假保健品宣传借“情感陪伴”的外衣迷惑银发族,数字时代的“坑老”骗局正以更隐蔽、更精准的方式侵蚀老年人的权益与信任。守护好老年群体的“钱袋子”,让他们安享幸福的晚年,需要斩断诈骗链条,为其筑起适配数字生活的安全防护网。

数字技术的迭代,让“坑老”骗局有了新的伪装。从冒用张伯礼院士名义开设“伯礼医堂”,到用AI合成技术制作的名人带货视频,不法分子精准拿捏老年人“怕生病、想长寿”的心理,将技术工具变为诈骗利器。更令人忧心的是,私域直播的“闭环套路”——短视频平台引流、微信群转化、让监管难以穿透。而AI生成内容日趋逼真,让不熟悉数字技术的老年人难辨真假。这场在数字世界中“精心”策划实施的“围猎”,正在侵蚀老年人的财富、健康和幸福。

为老年人构筑坚实而柔软的数字安全网,让他们也能共享科技发展带来的便利,是社会发展与进步的应有之义。

筑好老年人的数字安全网,需要技术、监管、社会的三重合力。技术层面,平台不能只做“流量看门人”,更要成为“安全守护者”。推广权威查证工具,对“名人带货”“保健品直播”等内容实施严格审核,加强技术筛查合成视频,从源头减少虚假信息传播。

监管层面,必须打破“看得见的管不了,管得了的看不见”的困境。自今年5月中旬起,市场监管部门开展老年人药品、保健品虚假宣传专项整治工作,已查处违法案件4516件,罚没金额6876.91万元,展现了打击“坑老”骗局的决心,但私域直播的隐秘性要求监管更具穿透力。建立跨部门数据共享机制,追溯资金流向与主体信息,对“保健品+私域直播”等高风险场景实施重点监控,才能让诈骗分子无处遁形。

社会层面也要及时跟上,子女多一份耐心,帮忙集单消费提醒、讲解新型骗术,就能减少一份受骗风险;社区多一场“反诈课堂”,用案例拆解套路,就能增强一份辨别能力;平台多一个“适老模式”,简化查证流程、标注权威信息,就能缩小一份技术鸿沟。当全社会都行动起来,才能让老年人感受到数字时代的温度。

真正为老年人筑起安全网,让他们在岁月静好中安享晚年。这既是对敬老传统的传承,更是数字时代我们社会应有的底色。

(转自人民网)

东胜区

“星火赋能”成长计划,锻造基层治理现代化尖兵

□王云飞 王冀

“以前处理居民矛盾总觉得力不从心,现在经过‘青蓝帮带’和实战练兵,遇到问题既能精准找到症结,又能灵活运用专业方法化解。”东胜区康和社区工作者高霞的成长蜕变,正是“星火赋能”成长计划成效的生动写照。今年以来,东胜区创新实施“星火赋能”成长计划,致力打造一支高素质社区工作者队伍,让每一名社区工作者都能成为点亮基层治理的“微光”,汇聚推动城市治理现代化的“星海”。

三维培养强根基 构筑能力“加油站”

社区工作看似琐碎,实则考验综合素质。面对社区养老服务需求、新业态下的社区治理难题、突发情况中的应急处置等,仅凭热情与经验已难以应对。强力量、传帮带、抓培训多维发力,“星火赋能”成长计划成为社区工作者队伍建设的“施工图”。近三年,公开招聘专职社区工作者260名,年龄结构、学历结构实现“双优化”,进一步选优配强了社区工作者队伍。实施“头雁领航”与“青蓝结对”计划,打造“必修+实景+云端+选修”立体培训矩阵,区级统筹开展社区“两委”成员能力提升培训和公开招聘社区工作者岗前培训等主体班次,镇街道兜底开展专项培训26场,搭建线上学习平台累计培训2100人次,让社区工作者从“专才”变身“全科+全能”复合型人才,为精准服务群众筑牢能力根基。

三化提升增质效 锤炼专业“主力军”

“考取社会工作者资格证并参与社区社会组织,就像在一个‘练兵场’,不再只是被动执行任务,而是主动设计和推动项目,这对我是全方位的锻炼。”富兴街道兴安社区工作者杨海英说。梯队建设、专业化持证、实战化练兵“三管齐下”,推动社区工作者队伍能力迭代升级。东胜区出台《社区工作者管理考核办法(试行)》,构建“员额管理—多元招录—教育培训—绩效考核—职业

发展”全周期管理体系,让队伍成长有路径、发展有方向。与此同时,鼓励并支持社区工作者深耕社区社会组织培育、项目管理及资源链接等实务领域,同时积极报考社会工作者职业资格考试,稳步提升持证等级与实务能力,成为精通社区社会组织发展与职称晋升的“行家里手”。目前,社区工作者中持有社会工作者职业资格证书的297人,2025年报考人数同比增长30%,社区工作者“职业名片”越发闪亮。

三重保障添动力 打造暖心“避风港”

“有了稳定的薪酬保障和清晰的晋升通道,现在干社区工作更有奔头、更有底气了!”这是东胜区社区工作者的共同心声。健全薪酬体系、畅通晋升渠道,注重关心关爱多措并举,让社区工作者留得住、有干劲。东胜区全面落实“三岗十八级”薪酬体系和职业津补贴制度,将工作实绩、群众满意度与岗位调整、薪酬待遇直接挂钩,构建起较为完善的待遇保障“引力场”,畅通“社区工作者—社区‘两委’成员—社区党组织书记—公务员(事业编制人员)—乡科级领导干部”发展路径,打通了职业发展“阳光道”。

严管和厚爱让社区工作者更有职业荣誉感。东胜区聚焦社区工作者身心健康,通过座谈交流、节日慰问、风采展播等多种形式,为一线社区工作者纾压解压,年内累计走访慰问486人次,选派参加疗养活动35人次。在政策激励与人文关怀的双重加持下,社区工作者的归属感、荣誉感显著增强,主动服务群众的热情持续高涨,涌现出一批扎根基层、敬业奉献的先进典型。

点滴微光,可成星海;星火汇聚,照亮万家。如今的东胜区,一支政治坚定、素质优良、敬业奉献的社区工作者队伍正活跃在大街小巷。下一步,东胜区将持续深化“星火赋能”成长计划,在规范化管理、专业化赋能、职业化保障上持续发力,让每一颗“星火”都能在基层治理的广阔舞台上绽放光彩,为建设和谐宜居的美好家园、推进基层治理现代化注入源源不断的动能。

科协动态

我市科技辅导员再添国家级荣誉

近日,2025年全国青少年科技教育创新成果大赛在武汉华中师范大学圆满闭幕。我市发明协会会员、伊金霍洛旗科技辅导员保锁尔凭借创新教学成果“石榴棋——跳跃棋”,不仅在科技教育工作者赛科教制作类脱颖而出,斩获全国一等奖,还荣获“熊友廉优秀科技教师奖”,为鄂尔多斯科技教育再添殊荣!

此次大赛聚焦科技教育工作者培养与创新人才培养,旨在构建科技教育创新人才的培育生态。赛事历经多轮严格筛选与专业评审,自治区有14名科技教师参赛,我市保锁尔老师是全区唯一同时获得科技教育工作者赛科教制作类一等奖和“熊友廉优秀科技教师奖”2个奖项的教师。

保锁尔老师研发的“石榴棋——跳跃棋”教学工具,作为本土原创教育创

新成果,紧扣北疆地域特色,以“石榴籽”为核心符号,让文化传承从抽象概念变为具象游戏体验。通过数字跳法、拼装造字、文化创新等分层玩法,提升青少年逻辑推理、语言认知、团队协作能力,为青少年科技教育创新提供了实践范例。

近年来,市科学技术协会通过举办科技辅导员能力提升培训班,搭建各级研修交流平台,支持教师参与专业水平认证等多样化举措,持续赋能青少年科技教育。下一步,市科学技术协会将持续搭建研修交流平台,支持全市科技教育工作者参与各类高水平赛事与学术交流,推动更多跨学科融合的教育创新成果落地生根,着力提升青少年科学素养,为培育科技自立自强后备人才贡献科协力量! (科协供稿)



近日,在市民政局统一部署下,康巴什区民政局积极协调、周密组织,成功协助内蒙古社会工作协会及专业医疗团队在康巴什区开展儿童先天性心脏病免费筛查活动。宋媛媛 刘晓燕 摄

杭锦旗

基层社区治理的破局与重塑

□郝雪莲 高旭

在杭锦旗锡尼镇,一场静悄悄的社区治理变革正在发生。物业费支出公开透明,居民带着小板凳围坐共商事务,“信托制物业”与“暖邻议事会”的有机融合,正在重塑基层社区的治理生态。

近年来,物业纠纷频发与居民参与治理不足成为城镇社区治理面临的两大难题。物业费使用不透明是居民与物业之间矛盾的根源之一,针对这一问题,锡尼镇引入了“信托制物业”,将物业费存入专用信托账户,通过手机小程序实时公开收支情况,物业公司按固定比例提取酬金。每一笔资金的流动都清清楚楚,居民可以随时查询,物业费成为一笔“明白账”。

通过这种机制,物业公司按效取酬,服务质量直接关系到企业收益。透明化的管理不仅让居民交费更心甘情愿,还倒逼物业公司提升服务质量。数据显示,新模式运行以来,锡尼镇的物业费收缴率从不足60%提升至85%以上,物业投诉量下降超70%。“以前总觉得物业费是一笔糊涂账,现在每一分钱都看得明白白,交费也心甘情愿。”11月11日,锡尼

镇民乐社区居民李玉花拿出手机给记者看物业费的收支情况。

破解社区治理的另一个难题,就是提升居民的参与感。在锡尼镇,“暖邻议事会”提供了制度化的参与渠道,居民带着小板凳围坐在一起,与社区干部、物业代表面对面共商小区事务。“暖邻议事会”并非随意的闲聊,而是有章可循的民主协商。锡尼镇形成了“七步议事法”,从提议、审议、商议到决议、执行、监督、评议,构成了一个闭环的议事机制。在“暖邻议事会”上,居民基于信托账户的数据评议物业服务,物业现场回应质询,双方共同商定下阶段的服务重点和资金预算。通过这种“数据说话、按效付费”的互动,物业管理和物业服务实现了良性循环。

这套机制不仅解决了物业问题,更激发了居民的共治精神。过去对社区事务漠不关心的居民,如今主动带着小板凳参会,从“旁观者”转变为“参与者”。锡尼镇民乐社区干部崔云龙感慨:“过去70%的精力花在调解物业纠纷上,现在我们可以集中谋划社区发展大事。”

锡尼镇的实践证明,信托制物业通过透明化管理奠定信任基础,“暖邻议事会”通过民主协商构建

参与通道,两者的结合,既解决了资金使用的信任问题,又充分调动了居民的积极性。这种模式不依赖大规模资金投入,只需通过制度改造和数字化工具,即可满足不同社区的需求。在锡尼镇,“几个小凳、一个透明账户、一套议事规则”就能改变社区治理生态。

从老旧小区到新建社区,从资金管理到具体事务,这一模式展现出强大的适应性。更值得注意的是,它不仅解决了具体问题,还通过制度化参与与培育了居民的共治精神,增强了社区凝聚力。锡尼镇民乐社区居民赵二喜感慨地说:“过去觉得小区是‘他们的’,现在觉得小区是‘我们的’。”

如今,在锡尼镇,带着小板凳参加社区议事已成为居民的生活常态。制度设计与人文关怀的有机结合,让共建共治共享的治理目标在这片土地上生根发芽。锡尼镇的实践证明,社区治理的终极目标,不仅是解决矛盾纠纷,更是让每一位居民感受到“家”的归属感和“主人翁”的责任感。这一探索,为推进基层治理体系现代化提供了有益借鉴,让社区治理焕发出新的活力。

(转自《内蒙古日报》)