

提速加力!

# 我国加快推进服务业扩大开放明确155项试点任务

新华社记者 谢希瑶 张辛欣 吴雨

国务院近日批复同意《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》。方案出台意义何在?新举措将为企业投资与百姓生活带来哪些利好?国务院新闻办公室21日举行新闻发布会回应外界关切。

“在当前全球单边主义、保护主义加剧的背景下,中国加快推进服务业扩大开放试点,有序扩大自主开放和单边开放,是我们做好自己的事、为世界注入更多确定性和稳定性的实际行动。”商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激说。

凌激介绍,自2015年以来,国务院分三批先后批准了北京等11个省市开展试点,持续放宽市场准入门槛。10年来,试点经历一次升级、两次扩围,先后推出7轮15份试点方案。目前形成“1+4+6”的格局——“1”是北京,即服务业扩大开放示范区;“4”是天津、上海、海南、重庆;“6”是沈阳、南京、杭州、武汉、广州、成都。此次工作方案除增加试点任务外,还新增大连、宁波、厦门、青岛、深圳、合肥、福州、西安、苏州9个试点城市,和前11个试点省市一起,覆盖我国东、中、西、东北地区,形成我国当前服务业对外开放的区域代表性格局。

“提速加力”是此次工作方案的关键词。凌激说,为加快形成更加丰富多样的制度创新成果,进一步提高试点的工作效率,此次试点任务在符合条件的地区全面铺开,不再区分地区和任务批次,而是一次性向所有试点的11个省市全面铺开。

具体来看,工作方案聚焦重点领域服务领域开放、产业创新发展、制度建设、风险防控等,提出155项试点任务。

其中,“支持电信服务及相关数字产业开放发展”置于首位。

试点任务包括:取消应用商店、互联网接入等服务业务的外资股比限制等试点内容;鼓励发展数据标注产业,健全数据交易市场体系,支持发展“来数加工”等新业态和新模式;发展游戏出海业务,布局从IP打造到游戏制作、发行、海外运营的整个产业链布局等。

工业和信息化部信息通信发展司司长谢存介绍,2024年工信部会同相关部门发布通告,明确在北京、上海、深圳、海南4地取消多项增值电信业务的外资股比限制,受到国内外广泛关注和积极评价。不久前,工信部已向13家全球知名企业发放试点批复。下一步,工信部将支持更多外资企业参与试点,探索更多新业态新动能,激发市场活力。

在医疗领域扩大开放试点目的是要引进优质的医疗资源,受到外界广泛关注。

国家卫生健康委医政司司长焦雅辉介绍,医疗领域新的试点任务包括支持符合条件的外籍和港澳台医生在当地开设诊所,支持境外医师、护士、药剂师等医疗专业技术人员按照当地规定短期执业,并简化和优化审批的流程;在确保数据安全和患者隐私的基础上,可以探索健康医疗数据库的共建共享,并加强临床医疗数据的标准化和院际间的共享等任务。

焦雅辉说,服务业扩大开放综合试点工作自启动实施

以来,我国在发展外资医疗机构、引进境外医务人员等方面,出台了一系列政策措施,取得了积极成效。据统计,目前这些合资、独资医疗机构有150多家;在国内短期执业的境外医务人员有1500多人。

我国金融业制度型开放稳步扩大,工作方案对金融领域进行了专项部署。

金融领域的试点任务包括:支持探索发展国际保理业务;支持跨国公司人民币开展跨境资金集中运营业务;深化合格境外有限合伙人(QFLP)试点;吸引境外保险公司、主权基金、养老基金和ESG基金、认证鉴证机构为绿色项目提供投融资和技术服务等。

谈及这些举措,中国人民银行研究局局长王信总结说,一是不断提升贸易投融资便利化程度;二是推动科技金融举措先行先试;三是支持绿色金融和转型金融高质量发展;四是与国家战略紧密结合,加大金融支持区域协调发展力度。下一步,人民银行将统筹金融开放和安全,认真做好跨境贸易和投融资便利化相关工作,促进金融服务高质量发展。

商务部外国投资管理司司长朱冰说,服务业扩大开放综合试点工作“为国家试制度、为地方谋发展”作用日益凸显。前三批试点示范推出了科技、金融、文化、电信、教育等12个行业领域开放举措,培育了大型设备和运输工具融资租赁、知识产权的质押融资等多类新业态新模式。2024年,11个省市的服务业吸收外资2932亿元,约占全国服务业吸收外资的一半。截至目前,试点示范已形成了9批190多项创新成果向全国推广。(新华社北京4月21日电)

## 新华时评

新华社记者 许苏培

美国挥舞关税“大棒”扰乱全球经贸秩序之际,中国举办的消博会和广交会参展品牌和企业数量却创历史新高。

作为亚太地区规模最大的消费精品展,本届消博会吸引了来自71个国家和地区的1700余家消费企业,参展品牌数量超过4100个。被视为中国外贸“晴雨表”“风向标”的广交会,本届共吸引参展企业约3.1万家,其中出口参展企业首次突破3万家,比上届增加近900家。截至19日,有来自全球216个国家和地区的148585名境外采购商到会,较去年同期增长20.2%。

场馆内人潮涌动,对接会上合作意向频频达成……面对美国关税政策带来的不确定性,众多企业将开拓中国市场视为重要的战略选择。巴西圣保罗州投资促进局首席代表殷吉表示,消博会为圣保罗州优质产品进入中国市场提供了宝贵机会,助力双方深化合作。新加坡《联合早报》报道说,不少参展企业希望借助广交会这一“万商云集”的平台开拓更大市场,以降低对美国市场的依赖。

阿布扎比投资集团首席执行官扎耶德说,作为全球最大消费市场之一,中国的内需仍有进一步增长潜力,中国日益增长的全球影响力也为扩大跨境贸易和投资提供了更多机会。中国华南英国商会主席马克·克莱顿说,中国充满活力的消费领域仍然蕴藏着巨大的投资和消费潜力。

中国正以更加主动的开放姿态拥抱世界。从外资准入负面清单持续“瘦身”到营商环境不断优化,从扩大面向全球的高标准自由贸易区网络到过境免签政策全面放宽优化,这些举措无不说明:中国是世界的市场、各国的机遇,中国开放的大门只会越开越大。数据显示,2024年,中国新设外商投资企业5.9万家,同比增长9.9%。

“中国越成功,我们就越会成功。”美国加利福尼亚州州长纽森说的这句话,与中国一直以来强调的“中美各自的成就是彼此的机遇”不谋而合。美国英伟达公司总裁兼首席执行官黄仁勋近期访华时坦言:“与中国企业的深度合作,使我们成长为更具国际竞争力的公司。”这些都说明,只有合作共赢才能办成事、办好事、办大事。

消博会和广交会的火爆,向世界展现了中国经济的活力、创新发展的动力以及作为负责任大国的开放胸襟。在贸易保护主义逆流肆虐的今天,中国用实际行动证明:真正能够推动全球经济增长的,不是关税壁垒,而是创新驱动的产业生态和互利共赢的国际合作。(新华社北京4月21日电)

## 从两大展会火爆看中国经济的动力活力

## 今年“5·19中国旅游日”活动突出惠民利民

新华社北京4月21日电(记者徐壮)今年5月19日是第15个“中国旅游日”。记者从文化和旅游部21日举行的新闻发布会上了解到,今年“5·19中国旅游日”活动举办主题日、主题月等系列活动。主题月(4月21日至5月31日)期间,各省(区、市)突出惠民利民,引导旅游景区、旅行社、酒店民宿、院团剧场等推出门票减免、折扣套餐、联票优惠等惠民促销活动,集中推出文化和旅游消费券包。文化和旅游部市场管理司副司长李骁勇介绍,今年

“5·19中国旅游日”活动的合作单位扩大至60多家,涵盖行业协会、铁路、航空、通信运营商、金融机构、在线旅游平台、电商平台、交通出行平台、媒体单位等领域,通过跨界合作扩大“5·19中国旅游日”活动的覆盖面。以美团、支付宝、高德、携程、华住、喜马拉雅为代表的60多家合作单位投入惠民补贴超10亿元,进一步激发全民参与热情和旅游消费潜力。主题日活动当天,文化和旅游部、浙江省人民政府在

宁波市宁海县联合举办主会场活动。各省(区、市)分会场也将结合地域特色开展系列活动。

宁波市文化广电旅游局局长应建勇表示,主题日除了主会场活动暨启动仪式外,还将举办中国旅游日情景剧、徐霞客主题展览、宁波市非遗文创展、“5·19”文旅大集等特色活动。

中国旅游景区协会副理事长兼秘书长陈献春说,主题月期间,中国旅游景区协会联动会员单位推出“景区欢乐消费季”,预计触达4000万人次,累计优惠8000万元。



## 鄂尔多斯篇：“国色”芳华映暖城

鄂尔多斯市融媒体中心记者 苑雪璐 张晓艳

“唯有牡丹真国色,花开时节动京城。”唐代诗人刘禹锡笔下的牡丹盛景,在晚春时节与塞北的暖城“撞了个满怀”。缕缕清香,片片花瓣,摇曳在春风中。近年来,鄂尔多斯整出了新“花活”,将牡丹种植融入文旅发展脉络,打造出“北疆牡丹”的“花语”,成为内蒙古乃至西北地区独具特色的“牡丹之城”。其实,这是深厚文化底蕴的“活化”,也是中华优秀文化的一路“繁花”。

### “草原牡丹”:从历史深处走来

牡丹,在鄂尔多斯承载着厚重的文化基因与民族交融的印记。据考证,这片热土有着悠久的牡丹种植历史,而清代准格尔旗王府牡丹园遗址的发现,便是最有力的印证。这座王府园林曾以“布尔陶亥”(意为“青色的河湾”)为名,水草丰茂间点缀着争奇斗艳的牡丹,成为草原贵族雅集赏花的胜地。而在民间传说中,昭君出塞时携带牡丹种子,沿途播撒于鄂尔多斯大地,更赋予牡丹“和亲使者”的浪漫色彩。

今日的鄂尔多斯牡丹,既是历史的延续,也是创新的成果。2017年,鄂尔多斯植物园首届牡丹文化旅游节开幕,13万株牡丹涵盖红、蓝、绿、紫、白、粉、黑等九大色系,120余个品种,共占地400多亩,成为西北地区牡丹种质资源的

“活体博物馆”。至2024年,鄂尔多斯婚礼文化园牡丹种植面积达3.6万平方米,拥有4万余株牡丹,2万余株芍药,品种数量居西北之冠。从历史遗存到现代引育,牡丹已成为鄂尔多斯生态惠民、文旅融合的“解语花”。

### 塞北“国色”:花开时节别样红

每到牡丹的花期,鄂尔多斯的赏花园便“出动”了,绝不会错过家门口的“国色”。而外地游客通常会惊喜于牡丹何以与暖城“相得益彰”。因为,鄂尔多斯地处干旱半干旱区,年均降水量不足400毫米,干旱少雨的气候本非牡丹理想生长区。

但鄂尔多斯通过科学引种与生态改良,赋予了牡丹别样的生命力。花瓣如雪、蕊心透粉的“雪映桃花”,重瓣层叠、色泽金黄的“富贵满堂”,皎白花瓣、镶淡紫边的“月宫烛光”等等,这些本土命名的品种,完美融合了西北牡丹的坚韧与中原牡丹的华贵。相较于南方牡丹,鄂尔多斯牡丹花期虽稍有不同,但花朵更为硕大、花色更加艳丽,花香也更为浓郁醇厚。而在花期的“安排”上,鄂尔多斯将牡丹与芍药的搭配种植更显匠心。芍药花期稍晚,与牡丹形成“接力绽放”的效果,大大满足了游客的“观赏欲”。例如,在鄂尔多斯植物园,整个晚春时节,有近20万株牡丹和芍药接连上演“国色大秀”,其中不乏最为珍贵的以紫色著称的“紫楼闪金”和以黑色著称的“夜光杯”,成为鄂尔多斯赏花季的“宠儿”。

### 以花为媒,激活“流量密码”

在鄂尔多斯,“花非花”,正在开启一场属于

牡丹的“流量时代”。

鄂尔多斯的牡丹产业不仅局限于花卉种植、观赏,还延伸到了文旅、康养等多个领域。每年5月,鄂尔多斯化身“牡丹之城”,以文旅节庆撬动全域旅游,结合“中国旅游日”开展文旅消费券、景区门票减免、演出优惠等一系列线上线下文旅惠民活动,吸引了周边大量自驾游、过夜游、康养游的游客,直接拉动餐饮、住宿、文创消费撬出“新流量”。

在第八届牡丹芍药文化节上,除了传统的牡丹鉴赏、文艺汇演外,还特别推出了“十二花神巡游”“汉服游园”“星空夜游”等活动,重现古风雅韵。在婚庆文化园入口,古色古香的牌楼下游客络绎不绝,园内牡丹花丛与红色绸缎装饰交相辉映。花丛中,身着蒙古族盛装的新人正依照鄂尔多斯传统婚俗举行仪式,马头琴声悠扬,祝颂人吟唱着古老的祝福词,游客们驻足围观,用镜头记录下这充满民族风情的瞬间。

“没想到赏花还能学到这么多传统文化知识!”来自西安的李敏兴奋地说,“孩子们在互动体验区亲手制作了牡丹香囊,我们还参与了模拟婚庆的‘闹哈哈’环节,既有趣又有意义。”从历史遗迹到现代盛景,鄂尔多斯牡丹绽放出的不仅是一场视觉盛宴,更是一部生态、文化与经济的交响曲。这些娇嫩的花儿,正以坚韧之姿破土于北疆大地,以包容之态融合多元文化,书写着“绿水青山就是金山银山”的生动实践。

芳华更暖,国色无限。这个晚春,不妨走进鄂尔多斯,在牡丹花海中触摸历史的温度,零距离“直击”暖城的人文之暖、生态之暖。

## 国色天香录

——十四城牡丹风采展之鄂尔多斯篇



### 赏牡丹

唐·王建

此花名价别,开艳益皇都。香遍苓菱死,红烧踯躅枯。软光笼细脉,妖色暖鲜肤。满蕊攒黄粉,含棱缕绿苏。好和薰御服,堪画入宫图。晚态愁新妇,残妆望病夫。教人知个数,留客赏斯须。一夜轻风起,千金买亦无。

### 主要牡丹观赏地

#### 鄂尔多斯植物园

位于内蒙古自治区鄂尔多斯市东胜区109国道附近,是集植物保护、科普教育、休闲娱乐于一体的市民综合活动场地,在满足市民休闲娱乐、丰富精神文化生活的同时,也为市区筑起了一道绿色防护长城,在防风固沙、防止水土流失、保护生态环境、增加大气湿度、改善地方小气候方面发挥着重要的作用。园区占地1278公顷,总建筑面积82922平方米。

牡丹园是园区的核心园之一,种植以甘肃紫斑牡丹为主,以北京牡丹为辅,同时搭配芍药和大丽花等品种。园内现有牡丹13万株,占地面积约400亩,涵盖红、蓝、绿、紫、白、粉、黑等九大色系,共有120多个品种。共占地400多亩,成为西北地区牡丹种质资源的“活体博物馆”,其中,最为珍贵的有以紫色著称的“紫楼闪金”和以黑色著称的“夜光杯”。

牡丹园内有牡丹阁、牡丹亭、芍药亭、月

