

谈

# 优化营商环境是一场没有终点的改革

□金咏

(一)

3月27日,在料峭春寒的鄂尔多斯,一场关于优化营商环境的改革正悄然进行——《鄂尔多斯市持续打造一流营商环境行动方案(6.0版)》印制发行。

近年来,鄂尔多斯市先后推出6版共计1100余项改革举措不断优化营商环境,该方案作为鄂尔多斯市自2019年以来持续迭代升级的系统性改革纲领,实施后将更加聚焦经营主体感受、注重数据赋能、突出地域特色。

从力推“极简”审批、强化“极优”服务,到创建全区首个“无证明城市”试点,再到首创“标准地+带方案出让+拿地即开工”模式,鄂尔多斯市累计将1.4万项事项纳入“综合一窗”受理,让311项事项384项证明材料实现免提交,将178项“一件事”联办事项实现一张表单申请、一套材料办理……

2025年,鄂尔多斯市获得2024年内蒙古自治区营商环境评估综合排名全区第一,获得全区优化营商环境“五连冠”。探究其连冠背后的原因,不难发现,鄂尔多斯市始终将优化营商环境工作作为“一把手”工程来抓,通过一系列行之有效的创新举措,构建起一个全链条、全周期、全要素的营商环境服务体系。

好的营商环境,其意义不仅在于数据亮眼,更在于打破传统政务服务的深层桎梏。如今,鄂尔多斯这座以能源著称的城市,正以制度改革的“软实力”持续优化营商环境。

(二)

“蒙速办·鄂能办”,让我们足不出户就完成煤矿智能化改造项目的节能审查和施工许可。以前跑手续要备三套材料,现在全部

电子化流转,真正实现无纸化申报。”在准格尔旗政务服务大厅,内蒙古智能煤炭有限责任公司经办人张强展示着手里的电子证照,深有感触地说。

“过去办理营业执照需要跑多个部门,提交大量材料,费时费力。现在只需要在网上提交一次材料,就可以坐等营业执照送上门。”在杭锦旗政务服务中心,李敏正通过企业“全生命周期服务”系统办理业务。

审批制度改革是系统工程,需要横向协同、纵向贯通。作为内蒙古自治区工程建设领域审批制度改革先行者,鄂尔多斯市自2019年启动改革以来,依托“工程建设项目审批与智慧监管系统”,构建“四统一”管理体系,实现审批流程、信息平台、管理体系和监管方式的全面整合,推动改革进入4.0时代。

这是科技成果的实际应用,更是服务理念深刻变革。

当政务数据共享消解了“信息孤岛”,当“跨域办”联盟让异地不再成为办事屏障,其价值已超越便利性本身。政府从“坐等申请”转向“精准送达”,再到企业群众“无纸化”办理,鄂尔多斯回答了一个关键命题:如何让政务服务从“能办”升级为“慧办”。

(三)

从针对性出台《鄂尔多斯市民营经济促进条例》,到升级“人才新政30条”和“科技新政30条”,再到印发《服务暖城“新市民”0477系列措施》,鄂尔多斯市不断优化公共服务供给,始终致力于构建亲清政商关系,打造宜居宜业的营商环境。

在全市促进民营经济高质量发展座谈会上,多家民营企业高度赞扬了鄂尔多斯市的营商环境和要素保障。“作为鄂尔多斯的民营企业,我切身感受到了这座城市多年来在营商环境方面发生的变化,无论是对企业在资金投入、人才引进,还是科研技术支持等方

面的服务,都越来越精准高效,让我们企业在发展过程中有了足够的安全感和获得感。”兴泰建设集团有限公司董事长韩平说。

栽桐引凤,桐高凤至。良好的营商环境既是吸引力、竞争力,更是创造力、驱动力。鄂尔多斯市通过打造营商环境“强磁场”,吸引众多企业纷至沓来。同时,通过“暖商保”保险服务、“暖城暖企”行动及“我为企业找订单”等助企措施,为落地企业构建全方位、多层次的支持体系。

“近年来,我们以企业需求为导向,聚焦高效便捷要求,推出深化涉企服务、强化数据赋能、升级帮办代办等一系列改革举措,推动政策从‘纸面’落到‘地面’,让越来越多的企业安心入驻暖城。”鄂尔多斯市行政审批政务局与数据管理局副局长黄塔娜说。

随着“暖城·五心”营商环境的金字招牌越擦越亮,暖城的“朋友圈”越扩越大,好项目越来越多,鄂尔多斯市持续优化营商环境的温暖形象,日益深入人心。

(四)

优化营商环境,只有进行时,没有完成时。

在这场改革浪潮中,鄂尔多斯市以营商环境之“优”,促进市场主体之“活”,带动投资项目之“增”,保障经济社会大局之“稳”,用一系列改革举措,编织成一张张温暖的营商网络,托举起市场主体的信心与期待。

没有轰轰烈烈的口号,只有躬身入局的服务;没有一蹴而就的捷径,只有久久为功的耕耘。

鄂尔多斯深知,改革不在于一时的热度,而在于持续的恒温。因为,真正的营商高地,不是看筑起多少高楼大厦,而是要让每一颗创业的种子,都能在公平与温暖的阳光下,成长为属于自己的参天模样。

此刻,春寒逐渐散去,在鄂尔多斯的营商沃土上,已悄然萌动着万物向上生长的力量。



近日,2025年康巴什区第二届“中国体育彩票杯”智力运动会暨第一届青少年围棋、魔方锦标赛举行。此次比赛分为群众组、青少年组两大类,设有象棋、围棋、魔方等10个项目,来自鄂尔多斯、包头等地的40多个代表队1270余名选手参赛。

市融媒体中心记者 石全心 摄

## 关于严厉打击破坏森林草原湿地资源违法犯罪行为的通告

广大市民朋友:

为进一步加大森林、草原、湿地资源的执法司法保护力度,筑牢我国北方重要生态安全屏障,根据《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国刑法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国湿地保护法》《中华人民共和国行政处罚法》等有关法律规定,现将有关事宜通告如下。

### 一、严禁非法开垦草原

禁止开垦草原、非法占用、使用草原。禁止在草原上进行采土、采砂、采石等破坏草原行为。

根据《中华人民共和国草原法》有关规定:非法使用草原,尚不够刑事处罚的,由县级以上草原行政主管部门依据职权责令退还非法使用的草原,对违反草原保护、建设、利用规划擅自将草原改为建设用地的,限期拆除在非法使用的草原上新建的建筑物和其他设施,恢复草原植被,并处草原被非法使用前三年平均产值六倍以上十二倍以下的罚款。非法开垦草原,尚不够刑事处罚的,由县级以上草原行政主管部门依据职权责令停止违法行为,限期恢复植被,没收非法财物和违法所得,并处违法所得一倍以上五倍以下的罚款;没有违法所得的,并处五万元以下的罚款。

根据《中华人民共和国刑法》《最高人民法院关于审理破坏草原资源刑事案件适用法律若干问题的解释》(法释[2012]15号)有关规定:非法占用草原,改变被占用草原用途,数量在20亩以上的,造成草地大量毁坏的,应当以非法占用农用地罪追究刑事责任。

### 二、严禁非法开垦林地

严禁以任何形式擅自砍伐林木、开垦林地、改变林地用途。

根据《中华人民共和国森林法》有关规定:禁止毁林开垦、采石、采砂、采土以及其

他毁坏林木和林地的行为。违反本法规定,造成林木毁坏的,由县级以上林业主管部门责令停止违法行为,限期在原地或者异地补种毁坏株数一倍以上三倍以下的树木,可以处毁坏林木价值五倍以下的罚款;造成林地毁坏的,由县级以上林业主管部门责令停止违法行为,限期恢复植被和林业生产条件,可以处恢复植被和林业生产条件所需费用三倍以下的罚款。违反本法规定,未经审核同意,擅自改变林地用途的,由县级以上林业主管部门责令限期恢复植被和林业生产条件,可以处恢复植被和林业生产条件所需费用三倍以下的罚款。

根据《中华人民共和国刑法》《最高人民法院关于审理破坏森林资源刑事案件适用法律若干问题的解释》(法释[2023]8号)有关规定:“非法占用并毁坏公益林地5亩以上的”“非法占用并毁坏商品林地10亩以上的”等情形,应当认定为数量较大,改变被占林地用途,造成林地大量毁坏的,将依法追究刑事责任。

### 三、严禁非法开垦湿地

严禁以任何形式开(围)垦、排干自然湿地,永久性截断自然湿地水源;擅自填埋自然湿地,擅自采砂、采矿、取土;过度放牧、排放废水等破坏湿地及其生态功能的行为。

根据《中华人民共和国湿地保护法》有关规定:“非法开(围)垦、填埋自然湿地的,由县级以上人民政府林业草原等有关主管部门按照职责分工责令停止违法行为,限期恢复湿地或者采取其他补救措施,没收违法所得,并按照破坏湿地面积,处每平方米五百元以上五千元以下罚款;破坏国家重要湿地的,并按照破坏湿地面积,处每平方米一千元以上一万元以下罚款。排干自然湿地或者永久性截断自然湿地水源的,也将受到相应的处罚,包括责令停止违法行为、限期恢复湿地或采取其他补救措施,没收违法所得,并处五万元以上五十万元以下罚款;如

果造成严重后果,则处五十万元以上一百万元以下罚款。

### 四、履行违法地地块植被恢复责任

涉及违法开垦、破坏林地草原湿地的责任人,应按时完成植被恢复并通过验收。对未按时恢复的责任人,将依法强制执行。

### 五、破坏森林、草原、湿地等生态环境和资源,除依法承担行政、刑事责任,将同时承担修复环境、损害赔偿等民事责任

《中华人民共和国民法典》第一千二百二十九条规定:因污染环境、破坏生态造成他人损害的,侵权人应当承担侵权责任。第一千二百三十四条规定:违反国家规定造成生态环境损害,生态环境能够修复的,国家规定的机关或者法律规定的组织有权请求侵权人在合理期限内承担修复责任。侵权人在期限内未修复的,国家规定的机关或者法律规定的组织可以自行或者委托他人进行修复,所需费用由侵权人负担。第一千二百三十五条规定:违反国家规定造成生态环境损害的,国家规定的机关或者法律规定的组织有权请求侵权人赔偿下列损失和费用:(一)生态环境受到损害至修复完成期间服务功能丧失导致的损失;(二)生态环境功能永久性损害造成的损失;(三)生态环境损害调查、鉴定评估等费用;(四)清除污染、修复生态环境费用;(五)防止损害的发生和扩大所支出的合理费用。

### 六、依法严厉打击破坏草原资源行为

自本通告发布之日起,林草部门、公安机关、检察机关将加大对非法占用林地草地、毁林毁草、破坏湿地等行为的打击力度,针对顶风作案者,将依法依规严肃查处。特此通告

鄂尔多斯市林业和草原局  
鄂尔多斯市公安局  
呼和浩特铁路运输检察院  
2025年3月21日

## 老年大学奏响“夕阳红”最美乐章

□市融媒体中心记者 杨培培

近年来,准格尔旗积极推进“家门口老年大学”建设,依托乡镇、社区等基层阵地,创新老年教育模式,让中老年人推门即入学,出门即融乐,打通老年教育“最后一公里”,让老年人尽享幸福“夕阳红”。

在准格尔旗老年大学沙圪堵分校舞蹈教室,学员们在老师的带领下练习舞蹈,动作流畅自如,脸上洋溢着自信的笑容。“我以前是家庭主妇,进入老年大学学习后,我学会了许多舞蹈技艺,每逢节日,我都穿着舞蹈服装上台表演,感到特别自信。”沙圪堵镇居民白海桃高兴地说。

除了舞蹈,民乐与漫瀚调融合课程同样深受学员喜爱。学员们通过歌声和传统乐器的结合,展现民族文化的独特魅力,营造出浓厚的艺术氛围。“老年大学的学习让我掌握了新知识,使我的

文化生活更加丰富多彩。”学员黄占萍表示。

作为非遗项目漫瀚调的旗级代表性传承人,沙圪堵分校漫瀚调班教师周俊丽认为,老年大学为中老年人提供了学习和实现梦想的平台。“年轻时,许多女性把精力都投入到家庭和事业,如今她们退休后,有了更多属于自己的时间,通过学习漫瀚调等传统文化课程,在学习中提升自我。”周俊丽表示。

目前,准格尔旗老年大学沙圪堵分校开设声乐、舞蹈、走秀、威风锣鼓等10个班级,覆盖5个社区,学员总数超400人,其中女性学员占比90%以上。

随着老年教育的不断推进,准格尔旗的越来越多老年人通过学习和交流,收获知识、拓展社交,丰富精神文化生活,真正实现“老有所学、老有所乐、老有所为”。

## 防沙治沙 热潮涌动

□魏婷

一垛垛沙柳枝条码放整齐,大型机械来回穿梭运送沙柳,50余名治沙工人正在紧锣密鼓地铺设平铺式沙柳沙障。近日,笔者走进杭锦旗独贵塔拉镇S215连接线治沙点,远远望去,沙障绵延、纵横交错,成为防沙固沙的坚实屏障。

“我们在3月7日开工,眼下土地还没完全解冻,沙障插不进去。为了不耽误工期,我们先在沙子相对较少的区域采用平铺式沙障固沙,有效遏制流沙移动,为后续种植柠条、沙柳等耐旱固沙植物提供种植环境。”该项目负责人说。

抢抓防沙治沙关键期。目前,在独贵塔拉镇S215连接线治沙点,治沙工人们正以日均铺设沙障4亩的速度全力推进,尽快完成沙障铺设工作,提前达成今年预定的目标任务。

“2025年,杭锦旗将继续推进‘三北’六期续建项目剩余建设任务,完成生态建设与修复任务100万亩以上。目前,黄河‘几字弯’攻坚战治沙工程正在有序推进中。”杭锦旗林业和草原局党组书记、局长刘晓荣说。

近年来,杭锦旗始终牢固树立绿色发展理念,不断探索治沙经验,在黄沙中求绿求富,让库布其沙漠的“绿色版图”不断扩大,绘就一幅绿水青山生态新画卷。

## 我市一电力项目完成土地供应工作

敖勒召其讯 近日,鄂托克前旗芒哈图500千伏输电工程(芒哈图开闭站500千伏升压工程)项目国有建设用地挂牌供应工作完成,供应土地面积3.9525公顷,项目总投资3.16亿元。

该项目属于旗级重大项目,位于鄂托克前旗上海庙能源化工基地,由内蒙古电力(集团)有限责任公司鄂尔多斯供电分公司承建。建设内容为芒哈图220千伏开闭站升压扩建为500千伏变电站(芒哈图开闭站500千伏升压工程、乌海500千伏变电站扩建工程、乌海—芒哈图I、II回升压改

造500千伏线路工程)和进站道路及新建铁塔。

芒哈图220千伏开关站升压为500千伏变电站后,可满足鄂托克前旗新增负荷的供电需求,提升区域电网供电能力和稳定性,分流乌海500千伏供电电压,缩短地区220千伏站供电距离,提高区域电网的供电能力,将内蒙古电网500千伏主网架向南进一步延伸,加强内蒙古电网西南区域的电气联系,有利于地区电网的进一步发展。

(赵彩霞)

## 我市代表队获得自治区室内五人制足球赛季军

康巴什讯 近日,由内蒙古自治区体育局主办的2024年度内蒙古自治区室内五人制足球赛在呼和浩特市举行。鄂尔多斯队以六战五胜战绩荣获本次比赛季军。守门员贾志强凭借出色的表现,荣获“最佳门将”称号。

据了解,此次比赛采用集中赛会制,吸引来自全区12个盟市的12支足球俱乐部参赛。我市派

出伊金霍洛旗天骄足球俱乐部代表队参赛,该支队伍曾取得2024年鄂尔多斯市室内五人制甲级联赛亚军。

比赛期间,各支队伍展现出高超的竞技水平和顽强的拼搏精神,球员们的精湛技艺和团队精神感染了现场每一位观众。

(闫鹏)

康巴什区

## “文旅+信用”监管模式助推文旅经济发展

康巴什讯 近年来,康巴什区市场监督管理局大力推行监管护航、信用增值“文旅+信用”的监管模式,积极营造高品质旅游消费环境。

旅游景区打造“分钟级响应”机制。在乌兰木伦湖、康镇等旅游景区推行风险清单管理制度,实施“红、黄、蓝”三色预警机制,确保通过派单系统,在30分钟内完成现场处置工作。借助多多评“商户码”动态评价系统,消费者扫码即可查看经营信息,推动景区商户实现“信用可视化”。

信用赋能培育“无忧消费”生态圈。推行“信用修复+金融扶持”联动机制,为诚信商户提供“监管白名单”专属信贷。按照“企业自愿承诺”原则,积极倡导线下实体店“七天无理由退货”承诺

与践诺,推动消费纠纷源头化解。目前,12家商业主体主动承诺“线下购物七日无理由退货”。

文旅融合创新“沉浸式维权”场景。在呼能商业广场、BOXPARK步行街商业圈、康镇等网红打卡地设立“马上办”维权驿站,实现投诉受理、调解、服务“一站办结”,消费者权益得到充分保障。组建由旅游达人组成的“特约监督员”队伍,开展“探店式”社会监督,发现并整改问题136条。

下一步,康巴什区市场监督管理局将持续发力、精准施策,推动监管创新与文旅消费场景的深度融合,为新型城市文旅消费升级、消费环境优化贡献力量。

(乔玉荣)



近日,乌审旗科协举行“科普助力乡村振兴”科普基层行主题活动。活动现场,志愿者们向农牧民发放《农牧民科学素质读本》《农牧业实用技术手册》等宣传资料,解答农牧民在生产过程中遇到的技术难题,有效提升农牧民的科学素质,营造全民参与科普的浓厚氛围。

科技 摄