

2024年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况专栏

法说

让好风尚在村民心中扎根

□魏哲哲

今年全国两会期间,部分地区彩礼过高、红白喜事随礼攀比负担重等话题成为关注的热点。

司法对于社会风尚具有重要的引领作用。去年1月,最高人民法院发布关于审理涉彩礼纠纷案件适用法律若干问题的规定,就彩礼认定范围、彩礼返还比例等作出规定;今年2月,最高法发布第二批涉彩礼纠纷典型案例,以司法裁判树立价值导向,释放鲜明信号:坚决否定借婚姻索取财物。以案释法、以案促治,成效也很明显,今年的《最高人民法院工作报告》显示,涉婚约财产纠纷增幅回落14个百分点。

在乡村全面振兴背景下,如何进一步推进移风易俗,塑造乡村新风尚,考验着基层治理智慧。

两个乡村实践的故事很有启发:

一个乡村的做法关乎新风尚如何“扎根”。在甘肃省肃南裕固族自治县大河乡西柳沟村,每逢村里有喜事,由当地妇联干部发动的“主席红娘”便会上门,宣传“婚嫁从简、喜事新办”的新理念,久而久之,健康、节俭、文明的婚嫁观念在当地蔚然成风。

另一个乡村的做法关乎好习俗如何“坚守”。在湖南省株洲市茶陵县高陇镇龙匣村,遇到红白喜事,没有动辄上千元的礼金,没有铺张浪费的宴席,“一斤肉价随礼”表达情谊,村民免去了“人情债”,也让乡村人际关系回归淳朴与纯粹。这一习俗在村里何以延续30年?村干部总结:既有原则又有灵活性。首先,避免“一刀切”,“一斤肉价随礼”的对象是村民,对亲属不作硬性规定。其次,人性化执行,丰俭由人。村里倡议红白喜事酒席每桌总价在300元左右,但对选择在县城酒店办的予以理解、尊重,适当放宽标准。

从两个地方的实践,不难看出,移风易俗不是与传统割裂,也并非简单地删繁就简,而是要在因地制宜、守正创新中寻找最优解。

让好风尚在村民心中扎根不易,文明乡风的培育需要创新方式方法,绵绵用力。当下,一些地方探索以“红白理事会+村规民约”的工作模式提出务实举措、推进移风易俗,用“共同约定”消解“攀比焦虑”,村民人情负担明显减轻……这些经验探索坚持引导性和约束性措施并举,兼顾情与理的尺度,以民为本、因势利导,取得了良好效果。只有当规则与情感同频,移风易俗才不会是割裂传统的阵痛,而是传承焕新的生机。

还要看到,乡村全面振兴,乡村文明“软实力”的提升,离不开经济发展的“硬支撑”。高额彩礼、随礼攀比这些问题为啥有生存土壤?有的村民除了“碍于面子”,还存在“有了高额彩礼,女儿将来生活才有保障”等想法,有的村民为了收回随礼钱才巧设宴席。要从根源上推动移风易俗,还要在发展上帮着村民想出路、找办法。让村民富起来、有奔头了,文明理念才会越来越有市场。

2021年以来,中央一号文件连续五年提出治理高额彩礼问题。今年的《政府工作报告》提出,加强文明乡风建设,丰富农民文化生活,推进农村移风易俗。让彩礼、随礼回归于礼的本质,涉及经济、社会、观念等多方面因素,必须综合施策,让政策倡导和乡土智慧、法治力量与德治传统深度融合,文明乡风才会破土生长,为广袤乡村增添一抹亮色。

(转自《人民日报》)

服务触角深植基层 夯实社会治理根基

□市融媒体中心记者 杨雅熙 徐佳璐 李林春 张永民
通讯员 苏笑洁

近年来,市公安局东胜分局河额伦派出所立足“派出所主防”职责,深入践行新时代“枫桥经验”,围绕“服务常抓、大门常开、群众常来”的理念,加强社会治安管理能力,夯实基层基础工作根基,构建治安防控和为民服务新格局,全力维护辖区安全稳定。

警务前移,建家门口的“服务站”

“只需要6步就补办完身份证了,什么材料都不带用,太方便了。”近日,辖区薛先生从身份证办理自助机上办理完业务后,对高效便捷的智慧服务赞赏不已。

近年来,河额伦派出所深化公安行政管理服务改革,坚持民意引领,通过警务前移、服务前移、科技前移,全力为群众提供优质高效的服务。

“过去群众申请办理身份证相关业务,民警需要采集并核对申请人材料信息,确保申请人与办证信息的一致性、准确性。在业务高峰时段,排队情况时有发生。现在推出的身份证自助申办机,进一步方便群众办事,提升服务质效,确保群众‘只跑一次’。”河额伦派出所户籍民警刘宇说。

为全力满足群众办理户籍业务增加的现实需要,在一些老旧小区,老年人居多,对户籍政策的更新了解不足,办理证件时困难重重。园丁社区警务室的民警主动上门,收集资料,帮助老人整理申请材料,全程代办相关业务,再将办好的证件送回老人手中。这种“零距离”的服务,极大地方便了群众,也让群众切实感受到了便捷、暖心、高效的办证服务。

科技赋能,打造基层治理“智慧网”

为提升基层治理信息化建设水平,持续完善技防、物防、人防设施建设,河额伦派出所充分利用大数据、互联网等现代科技手段,构建起覆盖基层的信息网络,实现信息互通共享,为精准服务和高效治理提供有力支撑。

3月4日,辖区群众报警称自己的父亲走失,需要帮助。民警接到报警后,通过与社区、物业等建立信息共享平台,在小区群内联合居民共同寻找,同时借助智能化安防设备,通过监控视频迅速找到了老人的行动轨迹,帮助其送回家中。

小案快破、快速处置警情、帮助群众高效寻人寻物、实现精准抓捕、点对点进行宣传、化解矛盾纠纷等,都是依托智慧平台科技赋能,紧紧围绕提升社会基层治理能力的实际表现。

同时,河额伦派出所对辖区学校、单位等重点区域进行监控补盲,全域巡查、实时倒查可视化,实现治安防控动态预警、主动攻防、全覆盖、无死角,不断为基层治理工作注入新动能,切实提升基层治理能力。

警民联动,筑牢社区安全“防护墙”

基层治理的关键在于发动群众、依靠群众。今年以来,河额伦派出所以提高群众获得感、幸福感、安全感为目标,积极落实派出所“主防”,探索警民联动机制,广泛动员社会力量参与基层治理,形成共建共治共享的良好局面。

组建由商户、物业、志愿者等群体共100余人构成的群防群治队伍,孵化培育“物业联勤”“工地网格”“平安义警”等群防群治力量,将警务触角延伸进社区、商场以及工地等重点区域的各个角落,织就连点成片的“平安互助网”。

今年以来,群防群治力量在协助破案、防范巡逻、纠纷排摸、安防宣传中发挥了重要作用,提供线索3条,协助破案2起,协助调解矛盾纠纷15起。

在矛盾纠纷化解方面,河额伦派出所建立了警民联合调解机制。对于邻里纠纷、家庭矛盾等常见问题,民警联合社区干部、人民调解员等共同介入,充分发挥各方优势,从情、理、法多个角度进行调解,发挥多元调解优势,提高调解成功率,避免矛盾激化升级,维护社区的和谐稳定。

扛牢政治责任 践行法治理念 以高水平法治建设护航地区高质量发展

□王雪峰

按照组织安排,我于2024年12月到乌审旗任旗委书记,之前任康巴什区委副书记、政府区长。现将一年来履行推进法治建设“第一责任人”职责有关情况报告如下:

一、第一责任人职责履行情况

(一)牢固树立法治意识,坚决扛起法治建设政治责任。始终将党的领导作为全面推进依法行政、加快建设法治政府的根本保证,坚持区委对法治建设的集中统一领导,并将法治政府建设作为系统工程,纳入全区“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要中整体谋划。2024年以来,制定印发《康巴什区2024年法治政府建设工作计划》,推动法治建设各项工作任务落实落细,持续提升法治政府建设各环节工作水平。制定印发《康巴什区人民政府常务会议学法制度》《康巴什区关于贯彻落实领导干部应知应会党内法规和国家法律清单》,进一步提高全区党员干部法治思维和依法行政能力。组织常务会议学法和法治建设相关会议9次,研究部署法治建设工作,指导新时期法治政府建设向纵深推进。

(二)推进法治政府建设,着力提升依法行政水平。坚持法律顾问参与重大行政决策,充分发挥法律顾问在推进依法行政、进行法制审核等事项的智囊团和服务监督作用,确保政府行政决策在法治轨道上运行,共外聘律所6家、法律顾问20人,全年提供各类法律服务271次。以打造最优营商环境为目标,持续深化“无证证明城市”创建,通过“无证证明城市应用系统”实现144项证明事项、193项证明材料免提交。截至目前,共实现证明材料免提交25732件次,其中,取消证明材料2632件次,实行告知承诺30件次,部门核验证明材料23070件次,群众线上开具证明767件次。加快建设服务型政府,实现高频事项“就近办”,创新推出“家门口办事”政务服务新模式,在康巴什区4个街道及部分社区设置7个“综合一窗”,可办理400多项高频事项,目前已办结1340件。加强信用体系建设,助力优化营商环境。认真落实诚信建设任务,制定印发《鄂尔多斯市康巴什区诚信建设工程实施方案》《2024年康巴什区关于开展政府失信行为大排查、大起底专项整治工作实施方案》,着力营造良好诚信环境。各专项组召开推进会16次,现场会5次、清单式调度8次、纪检监察6次。在旗顺步行街率先打造全市首个文明诚信示范街,以“多多评”市民积分体系引领社会诚信新风尚。

(三)坚持严格公正执法,切实提升行政执法公信力。坚持用权与管权结合,发挥好政务督查作用,常态化、制度化推进审计监督工作,切实筑牢监督和制约权力运行的“笼子”。依法接受区人大法

律监督和工作监督,自觉接受区政协民主监督,高质量办好人大代表建议和政协委员提案,办结市区两级人大代表建议136件,政协委员提案61件。加强规范性文件备案审查工作,出台规范性文件及时按要求向市政府和区人大进行报备。同时,加强和规范全区行政机关负责人出庭应诉工作,建立区法院、政府办、区直各部门沟通联系机制,在开庭前3日向被诉行政机关发出出庭应诉提醒函,进一步提升行政机关负责人出庭应诉率。截至目前,出庭行政诉讼案件20起,出庭应诉率达100%;受理涉府执行案件5起,执结5起,结案率达100%。积极发挥行政复议化解行政争议主渠道作用,不断健全人民调解、行政调解、行业性专业性调解、司法调解衔接联动机制,累计受理行政复议案件37件,调解和解5件,纠错2起,发出行政执法监督意见书1起,无行政复议败诉案件。

(四)紧抓“关键少数”带头学法,强化全民普法宣传。将学法普法融入政府工作各方面各环节,努力形成全社会共同学法、信法、守法、用法的良好氛围,使全体市民都成为法治的崇尚者、遵守者、捍卫者。严格落实《康巴什区人民政府常务会议学法制度》,将领导干部学法纳入区政府党组年度学习计划和重点工作要点。2024年组织全区领导干部深入系统学习习近平法治思想1次,举办法治培训班3次,开设法治培训主课程期数6次,参加法治培训人数375人次,各部门开展党组理论学习中心组专题学习201次,不断提升领导干部的法治意识,提高依法决策、依法行政和依法管理水平。深入实施“八五”普法规划,严格落实“谁执法谁普法”工作责任制,积极探索和拓展普法宣传新模式,充分发挥“法治乌兰牧骑”“法治文化广场”等法治文化阵地优势及“两微一端一短”等新媒体的宣传作用。2024年以来,“康巴什发布”“法治康巴什”等平台已累计发布或转载相关信息100余条,基层普法宣传演出活动20余次。

乌审旗法治工作情况:2024年,在王健书记的带领下,乌审旗委、政府认真学习贯彻习近平法治思想,坚持将全面依法治国旗工作与经济社会发展同部署、同推进,把法治建设写入旗委常委会工作要点,列入《全旗重点工作任务分解方案》,纳入全旗干部教育培训学习范围和旗委巡察监督重点内容,印发《全面依法治旗委员会2024年工作要点》,推动“总结推广乌审旗‘三分吸附法’”被写入2024年自治区政府工作报告,做好自治区党委办公厅第八轮规范性文件备案审查直报工作,完成全区法治建设督察反馈意见整改,发布市地级地方标准《矛盾纠纷分级分类多元化解规范》,落实全市创建全国法治政府建设示范市各项任务,提高全旗党政机构法律顾问覆盖质量,推进综治中心实战化运行,推广“法治乌审、智慧司法”热线和公共法律服务一体化

平台,法治乌审建设取得积极进展。

二、存在的问题及下一步工作计划

2024年,我在推动法治建设工作方面取得了一些成效,但仍然存在法治政府建设队伍能力还需提高、专职专业人员比较紧缺、行政执法工作不够规范、普法宣传教育质效还需提高等问题。

下一步,我将坚决履行推进法治建设第一责任人职责,尽快进入新的工作角色,坚持带头全面贯彻落实习近平法治思想,进一步提高全旗党员干部学法用法能力,强化法治人才队伍建设,加大全社会学法普法力度,全力建设更高水平的法治乌审,为推进中国式现代化绿色乌审新实践提供坚强法律保障。

(一)发挥旗委在推进法治建设中的领导核心作用。坚持党对全面依法治旗的领导,把法治建设纳入重要议事日程,定期听取工作汇报,及时研究解决存在的问题,推动各项任务落实落细。带头落实好法治建设“一规划两纲要”收官工作,坚持以改革精神推进法治建设,推动“一把手”年终述法常态化制度化,提升领导干部依法行政水平。严格落实领导干部学法用法制度,不断提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力,引领带动全旗各级党组织把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治旗各领域、全过程。

(二)不断提升依法行政能力水平。带头执行民主集中制,认真落实“三重一大”事项决策制度,全面履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等重大行政决策程序,坚决做到科学决策、依法决策。继续做好党内规范性文件备案审查工作。全面推行行政执法“三项制度”,加强行政执法规范化建设和常态化监督,高质量完成行政执法质量提升三年行动收官任务,提高行政执法能力和水平。认真实施诚信建设工程,统筹推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建设任务落实,助力营造更加公平有序的法治化营商环境。

(三)持续推进法治社会建设。持续抓好“八五”普法工作,分类实施重点人群精准普法,积极开展各类普法宣传活动、制作发布群众喜闻乐见的普法内容,不断扩大普法宣传覆盖率,提升干部群众法律素养。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化运用“三分吸附法”,全面做实信访代办制,提高信访工作法治化水平,着力打造“一站式”调解平台,实现矛盾纠纷“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。探索构建“法律科技+普法”“互联网+公共法律服务”新模式,推广应用“法治乌审、智慧司法”热线和公共法律服务一体化平台,努力提供更优质的公共法律服务。

三、下一步计划

(一)持续强化法治思维。深入学习贯彻习近平法治思想,带头贯彻落实好党的二十大精神关于法治建设的总体要求,严格落实党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责,合理谋划依法治旗各项任务,落实好宪法宣誓、任前考法、年度述法等工作制度,用好依法行政教育培训平台,抓实抓牢领导干部这个“关键少数”。

(二)进一步强化法治保障。带头落实好法治建设“一规划两纲要”总体要求,进一步发挥法治建设对经济社会发展的指引、导向和推动作用,树立重视法治素养和法治能力的用人导向,提升行政执法水平,一体推进法治乌审、法治政府、平安乌审建设。

(三)完善纠纷多元化解体系。进一步找准法治建设与社会治理的结合点,引导各族群众通过调解、仲裁、行政复议、行政诉讼等法定方式合理表达诉求、维护权益。持续完善公共法律服务中心和矛盾纠纷调处中心工作机制,做好“一站式”服务,坚持和发展好新时代“枫桥经验”,用好“三分吸附法”,抓好人民调解、行政调解、司法调解三调联动,推动各类矛盾纠纷实质性化解。

法治兴则民族兴,法治强则国家强。我将继续坚持以习近平法治思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,在法治轨道上谱写进一步全面深化改革、为奋力谱写中国式现代化绿色乌审新篇章贡献更多力量。

法治护航 民生为本 开启新时代绿色乌审法治建设新篇章

□希尼

2024年以来,我深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平法治思想,紧紧围绕中心任务,切实履行政府主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责,推动各项工作制度化、规范化、法治化,为推动绿色乌审高质量发展提供了坚强的法治保障。

一、工作开展情况

(一)高位推动落实,深化法治政府建设责任。将法治政府建设纳入乌审旗国民经济和十四五规划,印发年度法治政府建设计划,按要报告年度法治政府年度建设情况,扎实做好创建全国法治政府建设示范市工作。深入学习贯彻习近平法治思想,建立政府常务会议学法制度,印发《乌审旗领导干部应知应会党内法规和国家法律清单》《乌审旗人民政府常务会议学法制度》《乌审旗人民政府常务会议2024年度学法计划》,2024年在常务会学法17次。扎实推进“八五”普法工作,印发普法年度工作要点和《全旗“一月一主题”法治宣传工作方案》。不断深入推进法治文化阵地建设,在嘎鲁图新增一处法治文化长廊。深入开展各类主题法治宣传教育活动80余次,乡村、社区普法宣传覆盖率达到70%,惠及干部群众达5万余人。

(二)强化法治运用,全面提升依法决策能力。配合市人大开展《萨拉乌苏文化遗址保护条例》立法调研,组织开展创建全国生态文明建设示范旗专题调研,对打好毛乌素沙地歼灭战、深度节水控水等情况进行主任集体视察。依法规范行政权力运行,旗政府配备两名公职律师,推进旗司法局为全旗33家党政机关配备3家律师事务所提供法律服务,党政机关法律顾问全覆盖,截至目前,旗政府合法性审核127件。落实《乌审旗人民政府重大行政决策目录管理办法》,按时公示年度目录。全面履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定重大行政决策程序。推

二、存在的问题

一是法治观念还有待提升。个别部门对重大行政决策的制定和规范性文件的备案重视程度不