



# 全国两会特刊

## 锚定奋斗目标 汇聚信心力量 ——从全国两会看“十四五”规划收官之年

□新华社记者

2025年,“十四五”规划收官之年。国内生产总值增长5%左右;居民收入增长和经济增长同步;根据形势变化动态调整政策,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性……5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告,按照党中央决策部署,明确今年我国发展主要预期目标和宏观政策取向,部署政府工作任务。

代表委员们表示,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,锚定奋斗目标,汇聚信心力量,我们有条件有能力高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打下基础。

锚定“5%左右”的目标 推动经济持续回升向好

2024年,国内生产总值达到134.9万亿元、增长5%,粮食产量首次跃上1.4万亿斤新台阶,新能源汽车年产量突破1300万辆……政府工作报告中的一组组数字,让人倍感振奋。

“过去一年的成绩来之不易,为实现‘十四五’规划目标任务奠定了坚实基础,再次印证了中国经济从来都是在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大。”全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明说。

知之愈明,行之愈笃。

2025年,外部环境更趋复杂严峻,经济回升向好基础还不稳固。打好“十四五”收官战,必须迎难而上、奋发有为,坚定不移办好自己事,努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

坚持目标引领,稳中求进、以进促稳——发展是解决我国一切问题的基础和关键。“十四五”以来,我国经济体量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元,经济增速在全球主要经济体中位居前列。

政府工作报告明确,今年“国内生产总值增长5%左右”。

“今年设定的增长目标,兼顾需要与可能,既是稳就业、防风险、惠民生的需要,也与中长期发展目标相衔接,突出鲜明导向。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李说。

多位代表委员表示,5%左右的增速目标,符合现阶段我国潜在经济增长水平,经过努力可以实现。

根据5日提请审查的计划报告,宏观政策还有加力空间,通过进一步全面深化改革开放创新,加大宏观政策实施力度,可以有效激发新的发展动能,有能力、有条件实现这一预期目标。

粮食产量由去年的“1.3万亿斤以上”增加到“1.4万亿斤左右”,单位GDP能耗由去年的“降低2.5%左右”调整为“降低3%左右”,城镇新增就业保持“1200万人以上”……

“‘十四五’规划收官之年承上启下,主要预期目标体现了以质取胜和发挥规模效益相统一,释放了积极信号。”全国人大代表、国务院发展研究中心研究员侯永志说。

把握政策取向,同向发力、形成合力——赤字率拟按4%左右安排,比上年提高1个百分点;一般公共预算支出规模29.7万亿元、比上年增加1.2万亿元;适时降准降息,保持流动性充裕……根据发展形势变化,政府工作报告部署实施更加积极有为的宏观政策。

“强化宏观政策民生导向”,政府工作报告这一表述引人注目。

全国两会前,聚焦新业态就业者权益保障,全国政协委员、上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授陆铭进行了深入调研。在他看来,今年经济政策着力点更多转向惠民生、促消费,有助于在保障和改善民生中打造新的经济增长点,形成经济发展和民生改善的良性循环。

经济社会发展是系统工程,各项政策只有打好“组合拳”,才能更好发挥乘数效应。

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及与改革开放举措的协调配合;健全用好宏观政策取向一致性评估工作机制;出台实施政策要能早则早、宁早勿晚,与各种不确定性抢时间,看准了就一次性给足,提高政策实效……一系列部署坚持系统集成、协同配合,必将更好凝聚推动高质量发展的合力。

牢牢把握发展主动权 激发创新创造活力

具身智能、6G、人工智能手机和电脑……政府工作报告中首次出现的这些新闻,勾画着未来产业的发展图景。

从实施提振消费专项行动、更大力度支持“两重”建设,到深入推进战略性新兴产业融合集群发展、建立未来产业投入增长机制,一系列部署着力激活经济发展新动能。

全方位扩大国内需求,增强拉动增长主动力——内部可循环、内需为主导,是大国经济的独特优势。“高质量完成‘十四五’规划,乃至更长时期的发展打牢基础,必须做强内需引擎,这是我们抵御外部风险挑战的底气所在。”全国政协委员、浙江财经大学副校长郑亚莉说。

今年政府工作报告将“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”摆在政府工作任务之首。

安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新,比上年增加1500亿元;安排超长期特别国债2000亿元用于支持设备更新,比上年增加500亿元;出台规范政府和社会资本合作存量项目建设和运营的指导意见……5日提请审查的预算报告举措务实精准。

“从中央经济工作会议到全国两会,全方位扩大国内需求指向明确,路径清晰。”全国人大代表、吉林省文化和旅游厅厅长孙光芝说,今年将持续创新文旅业

态模式,推出更多文旅新产品、新服务,创造更多消费新场景。

因地制宜发展新质生产力,构筑发展新优势——发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

“‘十四五’规划收官之年也是我国发展加速转型升级的重要关口,必须把握好科学规律、创新规律、产业规律,统筹好新旧动能转换,让高质量发展动能更加充沛。”全国人大代表、北京市科学技术研究院创新发展战略研究所所长长伊彤说。

从深化先进制造业和现代服务业融合发展试点、开展标准提升引领传统产业优化升级行动,到支持大模型广泛应用、打造具有国际竞争力的数字产业集群,政府工作报告里的一系列新部署固本培元、提质升级,让代表委员们感到振奋。

不同地区资源禀赋各异,立足实际才能充分挖掘新潜力。

江苏省盐城市大丰港零碳产业园内光伏电站里,一排排光伏板矩阵排列,一degree绿电源源不断。当地立足绿电资源优势,构建外向型经济为主导、符合国际标准的零碳产业园应用“新场景”,抢占新能源产业发展高地。

“我们将深入推进零碳园区建设国际合作,促进产业发展‘向新向绿’,勇当新质生产力‘开路先锋’。”全国人大代表、盐城市大丰区区长戴勇充满信心。

在全国政协委员、中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义看来,强化基础研究、攻关关键技术,推动科创与产业深度融合,实现深度转型升级,我们必将把握未来发展主动权。

全面深化改革开放 增强发展内生动力

2025年,也是进一步全面深化改革的重要一年。去年召开的党的二十届三中全会,部署300多项重要改革举措。今年全国两会是党的二十届三中全会后召开的第一次全国两会。

“推动标志性改革举措加快落地”“积极稳外贸稳外资”……政府工作报告释放进一步全面深化改革的强烈信号。

突出问题导向,向改革要动力——民营经济是高质量发展的重要基础。促进民营经济健康发展、高质量发展,是“十四五”规划收官之年全面深化改革的重要内容。

落实解决拖欠企业账款问题长效机制,深化政企常态化沟通交流,开展规范涉企执法专项行动……聚焦民营企业重点关切,政府工作报告谋新策、出实招。

去年,民营经济大省广东又有一大批初创企业破土而出;全年新增经营主体98万户,平均每天新登记企业超3000家。

全国人大代表、广东省肇庆市市长许晓雄表示,今年将集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封,完善行政执法“观察期”制度和“首违不处罚”等柔性执法清单,打造公平公正竞争环境。

良好营商环境是企业创业兴业的“空气”和“土壤”。日前,黑龙江在完善小微企业融资服务、降低企业用电成本等方面出台多项改革措施。“今年将引导中小企业提升科技创新能力,开展服务企业效能提升突破年行动。”全国人大代表、黑龙江省工业和信息化厅厅长韩雪松说。

修订出台新版市场准入负面清单,制定重点领域公平竞争合规指引、构建统一的信用修复制度……政府工作报告明确纵深推进全国统一大市场建设的路径和方向。

近年来,重庆市北碚区深入推进市场准入“异地同标”工作,打破川渝两地营业执照办理标准差异,实现营业执照异地办理“互办互发、立等可取”。

“我们将进一步拓宽交叉互评范围,打破要素流动阻碍因素,助力全国统一大市场建设。”全国人大代表、重庆市北碚区委书记林旭阳说。

推进科研院所改革,探索国家实验室新型科研组织模式;完善中央财政科技经费分配和管理使用机制;健全科技成果转化支持政策和市场服务,推进职务科技成果赋权和资产单列管理改革……一系列改革部署有效破除制约科技创新发展的深层次障碍,推进高水平科技自立自强。

瞄准重点领域,向开放要活力——推进服务业扩大开放综合试点示范,推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权、持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络……政府工作报告传递出坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

从最初的190条缩减至27条,制造业条目清零,服务业持续扩大开放……如今,上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。清单上的“减法”,见证着中国开放的力度。

“今年将聚焦科技金融、绿色金融等重点领域推出更多举措,与落实自贸试验区提升战略、深化服务业扩大开放综合试点等协同联动。”全国人大代表、中国人民银行上海总部主任金鹏辉表示。

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。全国人大代表、海南省发展控股有限公司董事长周军平对政府工作报告中“加快推进海南自由贸易港核心政策落地”有关部署感触颇深:“今年海南自贸港将封关运作,我们要加快推进封关运作相关基础设施建设,为承接自贸港核心政策落地创造条件,发挥好自贸港建设战略支撑作用。”

一年春作首,实干开新局。

“十四五”规划收官之年,代表委员的信心坚定:有利条件强于不利因素,发展的时和势依然占优。迎难而上、开拓进取,千字当头、众志成城,中国号巨轮必将乘风破浪、砥砺前行。

(新华社北京电)

## “民生清单”回应你我关切

□新华社记者 舒静 黄江林 杨湛菲

今年的政府工作报告直面民意关切,回应民生诉求。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。梳理报告中有新意、有温度的惠民政策,一份“民生清单”跃然眼前,勾勒出一幅幅与你我密切相关的民生图景。

就业图景:更多心仪工作、更好权益保障

【民意关切】2025年,高校毕业生数量预计首次超1200万人,在茫茫职海中觅得心仪的offer,是不少人的心愿;而对外卖小哥等新就业群体而言,如何更好保障权益也是现实问题。

【报告回应】统筹好新技术应用和岗位转换,创造新的就业机会;拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道;加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,推进扩大职业伤害保障试点;让更多劳动者多得、技高者多得、创新者多得。

【两会声音】全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣认为,报告中加力稳就业的一系列举措,是顺应当前就业形势和就业领域主要矛盾变化作出的新部署。经济转型升级下的企业用人需求变化,加快了用工结构调整。拓宽青年就业创业渠道等举措,旨在破解“有活没人干”“有人没活干”并存的结构性就业矛盾。

消费图景:减少后顾之忧、增加消费底气

【民意关切】“提振消费”无疑是2025年的热词。人们期待政策工具箱不断丰富,更期待在提高收入的同时,民生福祉有更多保障,多一些“能消费”的底气,少一些“后顾之忧”。

【报告回应】推动中低收入群体增收减负,完善劳动者工资正常增长机制;安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新;扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给;落实和优化休假制度。

【两会声音】在全国政协委员、广西河池市商务局局长廖彦伶看来,全方位扩大国内需求是系统工程。从真金白银的财政支持到扩大多元服务供给,从推动增收减负到优化休假制度,系列举措更加强调将促消费和惠民生紧密

联系,旨在增强消费的能力和底气,将消费结构升级转化为可感可知的生活改善。

教育图景:普惠公平、幼有善育

【民意关切】从学前教育普惠保障,到扩大高中学位供给;从青少年身心健康,到高校人才培养……这些事关教育公平与高质量发展的话题,持续引发讨论。

【报告回应】推动义务教育优质均衡发展,扩大高中阶段教育学位供给,逐步推行免费学前教育,扎实推进优质本科扩容;普及心理健康教育。

【两会声音】全国政协委员、北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为,扩大高中学位供给可促进普通高中多样发展,提升县中水平、缓解职普分流焦虑。逐步推行免费学前教育也有利于促进教育公平、降低教育成本。未来需进一步完善投入、师资等保障机制,提升学前教育普及普惠水平。

养老图景:“家”“社”融合、老有所养

【民意关切】2024年,我国60岁及以上人口首次突破3亿人。让所有老年人有幸福美好的晚年,是牵动亿万家庭的家事,也是关乎国家事业长远发展的大事。

【报告回应】完善发展养老事业和养老产业政策机制,大力发展银发经济;推进社区支持的居家养老,强化失能老年人照护;扩大普惠养老服务,推动农村养老服务发展;加快建立长期护理保险制度。

【两会声音】全国人大代表、甘肃省兰州瑞岭物业服务有限责任公司家政事业部负责人赵振香说,报告提出推进社区支持的居家养老,扩大普惠养老服务,将成为化解家庭养老难题的有效途径。建议推动物业与家政服务融合发展,拓展服务场景,实现居家养老“响应效率最优化”,让“远亲不如近邻”延展出新内涵。

健康图景:“家门口”看好病、让用药更安心

【民意关切】减少辗转,能及时看上病、看好病,是群众所盼。如何守好“看病钱”“救命钱”?如何让老百姓用药更安心?

# 古老北疆之声震颤数字时代

3月8日,《新华每日电讯》“2025两会特刊”如何让传统文化与消费市场同频共振?如何利用传统文化走热的契机打造消费新场景和新模式?如何赋能中华优秀传统文化精准传播破圈出海?邀请多位代表委员,围绕相关话题建言。全国人大代表、内蒙古自治区兴安盟扎赉特旗乌兰牧骑副队长何买拉苏说,扎赉特旗乌兰牧骑副队长何买拉苏介绍了呼麦艺术在内蒙古的传承、发展。如今,这门古老的艺术褪去神秘面纱,以崭新的形式呈现在世人面前,震颤数字时代。

□新华每日电讯记者 哈丽娜

中国国产动画电影《哪吒2》中,“天元鼎”出场时的呼麦配乐将压抑感演绎到极致;低沉吟唱如远古巨兽的嘶吼般压迫而来,瞬间将人们带入神秘而危险的神话世界。这种神奇的喉音艺术就是内蒙古传统文化蒙古古族呼麦。

2009年,呼麦入选联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录。随后的十几年内,呼麦从一开始仅限于文艺团体部分演员当中的“小众”艺术,不断向社

会大众拓展,在电影的配音、演唱会表演,甚至在短视频平台上,都有很多来自天南海北的网友学习呼麦唱法,使这门古老的艺术褪去神秘面纱。

全国人大代表、内蒙古自治区兴安盟扎赉特旗乌兰牧骑副队长何买拉苏说,《哪吒2》使更多的人了解到内蒙古优秀传统文化,越来越多的人对内蒙古传统文化产生了兴趣。

呼麦,又称“浩林潮尔”,是一种“一嗓双音”的艺术;歌手纯粹用自己的发声器官,在同一时间里唱出两个及以上声部,又可以分为“泛音呼麦”“震音呼麦”“复合呼麦”等。

“长啸作为来自茫茫草原的声乐艺术,在魏晋时期被中原音乐家推向高峰,后经蒙古族传承与发展成为呼麦,如今通过热门电影被现代观众接受与欣赏,生动展现着中国各民族交往交流交融的历史。”内蒙古师范大学音乐学院教授杨玉成说。

呼麦,这一源自草原的千年喉音艺术,正以惊人的生命力在数字时代的土壤中壮大。在内蒙古,年轻人将呼麦与摇滚乐相结合,贝斯、吉他、架子鼓与呼麦、长

调、马头琴等完美相融,创新呼麦艺术传承道路。《哪吒2》天元鼎的爆红,又把呼麦带向全世界,呼麦、马头琴、长调等北疆文化瑰宝,经过创新跨界融合,不断焕发新的生机。

“呼麦是自由且厚重的,摇滚则充满了力量与激情。”安达组合成员乌尼说,现代与传统的结合既为前者增添了丰富底蕴,也为后者注入了新鲜血液,不管是民谣、爵士,还是其他形式的音乐,都能够为呼麦带来更广阔的传承空间,也会引起更多人的共鸣。“我们在巡演舞台上表演呼麦时,台下的观众都闭上眼睛,很陶醉地享受,仿佛在拥抱草原。他们的反应让我很有成就感。”

“近年来,呼麦艺术得到了很好的发展。国家政策的支持,艺人的创新传承为古老艺术赋予新的时代面貌,并以崭新的形式呈现在世人面前,也是我们文化自信和文化自豪的表现。”何买拉苏说,建议开发“活化传承”场景,比如创立数字文旅项目,让游客穿戴触感服装体验数字化那达慕大会,开发呼麦疗愈App等,构建更加现代的消费场景。

(转自《新华每日电讯》)

## 落实高质量发展要求 如期完成既定目标任务

(上接第一版)

来自西部战区的全国人大代表杨光辉认为,搞好规划执行评估,关键是把实战能力检验这个环节搞扎实。“战区这些年组织联合演训,大家感受比较深的是,武器装备不过过得硬,要拉到演训场,特别是高原等复杂极端环境才能见分晓,好用不好用,官兵最有发言权。贯彻习主席指示要求,我们将更加突出体系融入度、能力贡献率,搞好实战化、专业化评估,把以战领建、以评促备牢固立起来、扎实落下去。”

来自中央军委巡视工作领导小组办公室的王斯伟认为,今年“十四五”规划将收官,要完成的项目多、工期紧,响铃交卷的压力很大,越是在这种情况下,越要防止“萝卜快了不洗泥”,甚至出现腐败问题。“我们将全程紧盯,协同其他监督力量,深化拓展融合监督、联合审计,发挥好监管对规划执行的服务和促进功能。”

苏北大地,第71集团军某旅“爆破英雄连”官兵第一时间利用电视、广播、新媒体等平台认真学习习主席重要讲话,并围绕“铸牢政治忠诚、打好攻坚之战”展开讨

论。正在海拔5400多米的喀喇昆仑高原驻训的陆军某部“一等功营”组织由营连主管组成的理论宣讲队,在训练场、执勤点、班排宿舍开设理论讲堂,结合形势任务、工作目标、实战练兵等具体实际,强化官兵思想认知,激发信心动力。

号令如山,使命催征。全军官兵一致表示,要坚决贯彻统帅指示精神,牢牢把握高质量发展的实践导向,狠抓贯彻落实,勠力攻坚克难,推动我军建设“十四五”规划圆满收官。

(新华社北京3月8日电)