

《新华每日电讯》一版刊发

总量重回全国中游

内蒙古经济高质量发展观察

□新华每日电讯记者 刘伟 张丽娜 魏婧宇

与往年“新春第一会”不同，今年内蒙古全区推动经济社会发展动员部署会开在了春节前夕。春节后，全区12个盟市迅速聚焦经济社会高质量发展，全力跑好“第一棒”。

2024年，内蒙古经济增速持续保持全国第一方阵，经济总量突破2.6万亿元，在全国排名上上升至第20位，时隔5年重回全国中游行列。支撑内蒙古经济社会发展的重要因素有哪些？本报记者展开了深入采访。

传统能源、新能源“两翼齐飞”

位于鄂尔多斯市准格尔旗的准能集团黑岱沟露天煤矿里，电铲犹如巨人挥舞着巨大的臂膀，在煤层和卡车厢斗之间灵活回转。仅100多秒，一辆载重200吨的矿用卡车便被装满。一辆辆满载煤炭的矿卡有序从采煤场内驶出，日夜不停保障着能源供应稳定。

内蒙古作为我国重要能源和战略资源基地，2024年全区煤炭产能持续释放，产煤12.9亿吨，原煤产量跃升至全国首位，占比达27.3%，完成保供任务8.3亿吨，占全国34.5%，煤炭保供量、外送量双居全国第一。

内蒙古大力促进煤炭资源清洁高效、规范有序开发利用，加快建设鄂尔多斯国家现代煤化工示范区，已建成煤制油气、煤制甲醇、煤制烯烃等各类现代煤化工项目36个，煤制气产能全国第一，已建成全国规模较大、品类较全的现代煤化工生产示范基地，年转化原煤超1亿吨。

达拉特旗库布其沙漠腹地，涌动着一片蓝色的“海洋”，连片的光伏板如波浪般，环抱着起伏的沙丘。鄂尔多斯沿着黄河“几字弯”近400公里的沙漠，用光伏板构筑起一道“生态长城”“绿色长城”。在兴安盟草原深处，701台风力发电机组铺陈开来，这是国内在运最庞大陆上风电基地，叶片徐徐旋转产生电能，年发电量超过100亿千瓦时。

内蒙古风能、太阳能资源丰富，风能资源占全国一半以上，太阳能资源在全国占比超五分之一，发展新能源具备得天独厚的资源优势。立足在新能源领域“再造一个工业内蒙古”，内蒙古着力发展“风光氢储”四大产业集群和“呼包鄂通”四大装备制造基地。

内蒙古自治区能源局党组书记、局长曹思阳表示，做好现代能源经济这篇文章，内蒙古一手抓新能源开发建设，一手抓装备制造、运维服务等关联配套产业发展，以新能源带

动新工业，加快能源绿色低碳转型的步伐。

2024年，内蒙古新能源总装机规模在全国率先破亿，达1.35亿千瓦，超过火电装机；新能源累计发电量超过2000亿千瓦时，其中外送电量达600亿千瓦时，位居全国第一。

目前已有30余家新能源“链主”企业落户内蒙古，形成风电整机及配套能力500万千瓦，光伏组件供给能力3050万千瓦，氢能装备产能450台套，储能装备产能200万千瓦时。2024年，内蒙古规模以上新能源及相关产业增加值比上年增长20.1%，其中新能源装备制造制造业增长42.4%。

绿色算力、稀土新材料成为优势产业

走进位于和林格尔新区的中国移动(呼和浩特)智算中心，穿梭在“嗡嗡”工作的智算服务器之间，很难想象这些服务器的算力规模已达到每秒670亿亿次浮点运算次数，当地智能算力填补了我国人工智能广泛应用于交通、医疗等领域所需算力的缺口。

作为“东数西算”8个国家算力枢纽节点之一，内蒙古构建起绿色算力优势产业，已投入运营的数据中心绿电使用比例超过80%。去年，内蒙古绿色算力规模达到9.4万P(1P约等于每秒1000万亿次计算速度)，其中智算规模达8.7万P，居全国第一，算力总规模较上年增长4.8倍。

2024年，内蒙古稀土新材料入选国家级先进制造业集群，其中规模以上稀土产业增加值同比增长39.9%。包头市作为“世界稀土之都”，稀土储量和冶炼分离产能世界第一，在稀土原料供应保障上占据绝对优势。包头正围绕建设全球最大的稀土新材料基地和全球领先的稀土应用基地，着力做好“矿”变“土”、“土”变“材”、“材”变“用”这篇大文章。包头钢铁(集团)有限责任公司董事长孟繁英说，公司将聚焦增强核心功能，建设全球领先的稀土新材料研发及应用产业集群，推动企业高端化、智能化、绿色化转型。目前，包头稀土新材料产能达到25万吨以上，综合规模已位居全国第一。

打造国家“粮仓”“肉库”“奶罐”“绒都”

2024年，内蒙古粮食总产量达820.1亿斤，居全国第六，是全国6个粮食净调出省区之一。内蒙古建设高标准农田940万亩，“吨粮田”855万亩，粮食亩均产量提高24.2斤。牛羊肉、牛奶产量稳居全国第一，乳肉薯绒等7条重点产业链产

值突破7000亿元。

在兴安盟扎赉特旗好力保镇，随着灌溉打井、平整土地等高标准农田建设工程的推进，一幅“田成方、渠成网、路相通、沟相连”的农田“新画卷”正缓缓展开。扎赉特旗委书记麒麟称，全旗将持续加大黑土地保护与建设力度，严防黑土地“变薄”“变瘦”，为保障国家粮食安全贡献力量。

在通辽市科左后旗伊和塔拉黄牛养殖专业合作社，一栋栋牛舍干净整洁，膘肥体壮的育肥牛在牛舍内悠闲地吃着“营养餐”。通辽市有着“中国草原肉牛之都”“中国黄牛之乡”的美誉，全市牛存栏达395万头，肉牛年交易量达到150万头，交易量居全国首位，全国每30头肉牛有1头来自这里。

“乳香飘飘”的内蒙古，奶业持续升级。在伊利现代智慧健康谷，奶酪智造标杆基地三期项目正在有序施工，计划年内投入运营。伊利集团“从一棵草到一杯奶，再到一块酪”的产业布局已初具规模，每一步的发展都离不开创新引擎的助力。近年来，伊利集团持续打造乳业创新标杆，自主研发的乳铁蛋白制备工艺打破国际垄断，活性乳铁蛋白保留率高达90%以上。

初春的草原依旧寒意凛冽，赤峰市阿鲁科尔沁旗天山镇村民李旭东家却洋溢着融融暖意与喜悦。900多只罕山白绒山羊在宽敞的羊圈里惬意地吃草。通过发展绒山羊养殖，李旭东已成为远近闻名的养殖专业户。阿鲁科尔沁旗积极推广罕山白绒山羊养殖，现已达到20万只以上，凭借罕山白绒山羊的优质资源，当地正在打造蒙东羊绒产业集聚区。

“三驾马车”奋力前行

新年伊始，远景蒙新集团巴彦淖尔大型叶片生产基地全面投产。作为当地高端装备制造产业集群的“链主”，该项目与已投产的远景巴彦淖尔智能风机装备制造基地形成产业互补，预计年产值达10亿元。

坚持发挥投资的关键支撑作用，是内蒙古经济快速增长的重要因素之一。2024年全区亿元以上投资施工项目3066个，完成投资较上年增长16.6%，对全部投资的贡献率达到88.5%。全区投资在上年增长19.8%的高基础上继续增长13.6%，连续3年保持两位数增长，位居全国第二位。

森林里的浪漫婚礼，火车上的歌声相伴，温泉中放松身心……内蒙古旅游市场热“雪”沸腾。“这个冬天，内蒙古通过举办‘歌游内蒙古·歌声伴我去旅游’系列活动，打造‘歌游内蒙古·跟着赛事去旅游’产品矩阵，推出‘歌游内蒙古·寻味美食去旅游’冬

季美食产品，全力助推内蒙古冰雪旅游出彩出圈。”内蒙古自治区文化和旅游厅党组书记、副厅长孙国铭说。

过去一年，内蒙古文旅市场消费潜能得以充分释放，接待国内游客2.73亿人次，实现国内游客总花费4140亿元。文旅消费的火热是内蒙古大力推行扩内需战略的缩影，2024年全区社会消费品零售总额达5615.3亿元，同比增长4.5%。

一系列中欧班列在满洲里、二连浩特的国门口岸穿梭往来，为春耕进口化肥等农资，将电器、日用百货等商品运往欧洲市场。2024年，满洲里口岸中欧班列通行量突破4000列；二连浩特铁路口岸连续两年中欧班列通行量突破3000列。

发挥毗邻俄蒙的区位优势，内蒙古外贸经济呈现出新亮点，2024年外贸规模迈上新台阶，进出口总值首次突破2000亿元，同比增长5.8%，高于全国外贸增速0.8个百分点，口岸货运量突破1.2亿吨，同比增长14.5%。

亮丽内蒙古是干出来的

全年新建项目219个，目前手续全部办理的已有118个，办结率53.9%；能源项目立项由20个工作日压缩至3个工作日以内，比法定时间节省85%以上；18个月完成建设周期，总投资484亿元的内蒙古宝丰项目建成投产，刷新行业纪录；准东电厂2×100万千瓦煤电一体化扩建项目核准用地预审和规划意见批复用时仅为1天……

增强报账意识、交卷意识、成果意识，把各项工作往实里抓、往成了干，这是记者近期在鄂尔多斯调研的深刻感受，当地干部以“满格状态”激发“顶格作为”，正在优势特色产业领域加紧谋划实施一批标志性、引领性重大项目，积极抢占制高点。

为激发干部勇于担当、积极作为，自治区党委打出一整套“组合拳”，评选“担当作为好干部”，建立能上能下机制，推进容错纠错等举措，将工作成效作为干部考核评价、奖惩任免的重要依据，连续两年评选出199名“担当作为好干部”，目前已提拔使用176名，同时对不适宜不胜任担任现职的322名干部进行了组织调整。

干部作风发生转变，最显著的变化就是增强了“慢不得”的紧迫感和“坐不住”的责任感。新春开工第一天，包头市干部纷纷外出招商，为企业找订单。“我们要完成好全年的发展目标，一定要争分夺秒抓项目建设，用心用情打造优良营商环境，精准解决企业面临的问题。”包头市发展改革委主任石钟琴说。

列车驶出内蒙古边境铁路口岸。郭鹏杰摄



立体化的开放通道，快捷高效的通关效率，持续壮大的货物落地加工业，诠释着一个催人奋进的事实——

内蒙古向北开放厚积薄发

货车在内蒙古边境口岸往来穿梭。武兵摄



□内蒙古日报记者 阿妮尔

开放是一个国家繁荣发展的必由之路，也是一个地区繁荣发展的不竭动力。

党的十八大以来，地处祖国正北方的内蒙古，持续贯彻落实开放发展理念，融入共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设中，以扩大开放推动改革、促进发展。依托诸多铁路、公路、航空对外开放口岸和众多边民互市贸易区、跨境电商综合试验区、外贸转型升级基地、综合保税区、保税物流中心开放载体，内蒙古架起四通八达的立体化“黄金通道”，持续完善对外开放区域布局、贸易布局，壮大落地加工业，积极融入“双循环”格局，加快发展更高层次的开放型经济。

2024年，内蒙古口岸货运量增至1.234亿吨；陆路口岸货运量继续领跑全国，有进出口业务的经营主体增至3500多家；中蒙二连浩特—扎门乌德经济合作区获批；通辽保税物流中心获批；甘其毛都口岸高速公路全线贯通；满洲里铁路口岸互贸区封关运营……内蒙古向北开放焕发勃勃生机。

织就立体开放通道网 货物畅达八方

2月22日，满洲里公路口岸货运场区内，TIR运输车辆(经过认证、持相关证书、可在多国之间进行跨境公路运输的车辆)正有序通过智能卡口，快速通关。

“作为继航空、铁路、海运之外的中欧‘第四物流通道’，TIR运输为跨境贸易提供了更为丰富多样的物流选择。据国际道路运输联盟测算，TIR运输最高可为企业节省58%的运输时间和38%的运输成本。”满洲里十八里海关物流监控科科长任艳强介绍。

在满洲里公路口岸，越来越多的企业选择TIR运输模式将货物送往欧洲大陆。2024年，满洲里公路口岸TIR业务量占全国总量的近六成；TIR运输线路增至12条，其中“中俄快线”运行规模居全国前列。

近年来，满洲里公路口岸进出口货运量激增，为缓解口岸通行压力，口岸试行24小时通关模式，加码助力货物大进大出、快速快出。满洲里海关持续支持智慧口岸建设，通过融合北斗卫星定位、5G通信和物联网等技术，应用远程实时监控、公路口岸智能卡口系统，车辆通过时自动采集信息并核对数据后抬杆放行，在实现系统快速放行中助力口岸经济蓬勃发展。2024年，满洲里公路口岸进出口货物244.9万吨，贸易值911.2亿元，同比分别增长52.8%、68.5%，均创历史新高。

2月20日上午，满洲里三丰国际货运代理有限责任公司负责人吕海燕正忙着与海关对接，一批新能源电动汽车不久就要运往欧洲。记者了解到，包括新能源电动汽车在内，我国“新三样”产品有质优价美的优势，加之满洲里口岸顺畅的物流环境和便捷的通关模式，在国际市场上具有较高的性价比和市场竞争能力，越来越多的海外客户成为合作伙伴。

中国“新三样”产品正成为国际贸易舞台上耀眼的新星。作为我国通往俄罗斯等独联体国家和欧洲各国重要的国际大通道，近年来，满洲里口岸成为“新三样”产品出口重地。据满洲里海关统计，2024年，经满洲里口岸出口的“新三样”产品贸易值3.55亿元，同比增长39.4%。

二连浩特、满洲里铁路口岸是中欧班列中、东线两大通道的重要节点。在这里，被誉为“钢铁驼队”的中欧班列披星戴月，跨越山海、加速奔跑、“链”动世界。随着口岸基础设施和查验配套设施不断完善及“铁路进境快速通关”模式的推行，智慧口岸建设的持续推进，中欧班列运行效率显著提升。

数据显示，二连浩特铁路口岸班列线路已由最初的2条增至71条，通达10多个国家的70多个城市或站点，辐射国内24个省区的60多个城市，货物种类达万余种。在满洲里铁路口岸，平均每天有5到6趟满载着汽车配件、家用电器、服装等各类产品的班列奔赴“一带一路”共建国家，开行路线多达57条，贸易值由2013年的0.1亿元增至2024年的458.6亿元。

从最初的“满载出发、空车回程”到如今的“满载出发、满载回程”，10余年间，经二连浩特、满洲里铁路口岸的中欧班列越跑越多，过境班列约占全国总数的四成以上，通道循环也更加通畅。

近两年，“呼和浩特—乌兰巴托—伊斯坦布尔”和呼和浩特直达俄罗斯境内的全货航线开通，开辟了内蒙古连接“一带一路”新的空中走廊，有效带动了中俄和自治区与中亚、中欧国家之间的贸易发展。2024年，鄂尔多斯市开通首条进境水果冷链航线，新鲜、高品质、价格适中的进口水果产品被快速配送至毗邻城市，丰富了市场品类，进一步畅通了经济大循环。

重头戏，还在后头。早在去年3月底，一批由美国发运的进境货物经天津港在呼和浩特综合保税区通关。此次通关申报的货物为首箱草，货值约380万元。这是“区港联动”模式下进境货物在呼和浩特综合保税区成功通关的又一次成功实践。

“区港联动”，即货物在呼和浩特综合保税区通关，可以借助综保区便捷、高效的保税仓储服务，通过物流成本优势和综保区的相关政策补贴，持续提高企业进出口通关效率和资金周转率，方便更多企业经综保区发货出海。

在鄂尔多斯综合保税区，每日进出卡口的车辆络绎不绝。忙碌的作业画面，映射出鄂尔多斯综合保税区欣欣向荣的景象。“我们是一家进口羊绒分梳企业，之所以把工厂从区外搬迁到综保区内，就是看中了综保区的政策红利。”内蒙古荣华羊绒有限公司相关负责人说。

“进入综合保税区开展保税仓储，解决了我们仓储资源不足的问题，‘入区即退税’也有效减少了资金占用周期，可以说是一举两得。”远景动力技术(鄂尔多斯市)有限公司综保区分公司工作人员介绍。

内蒙古有12个公路口岸、2个铁路口岸和6个航空口岸，这些不靠海、不临江的辽阔之地，与呼和浩特综合保税区、赤峰保税物流中心等兼具保税仓储、通辽达海功能的开放平台，共同形成内蒙古向北开放立体式“黄金通道”，设施互联互通打通了货物八方的“任督二脉”，内蒙古已成为向内陆、沿边开放的重要通道。

壮大落地加工业 枢纽扩容提质

如何用好口岸“进”的产品，是推动高水平开放必须作答的重大课题。近年来，内蒙古依托畅通的口岸通道做好落地

加工文章，现已形成煤焦化工、粮油深加工、钾肥加工、木材加工、萤石精选、羊绒加工等8大类落地加工业。

“2018年开始，我们从蒙古国进口油菜籽在二连浩特口岸开展落地加工业务，产品内销盟市的同时还外销到山西、陕西等多个地区。”二连浩特市浩田中蒙农业开发有限公司业务经理孙振博说。

2023年，二连浩特口岸启动实施“边民互市+落地加工”进口发展新模式，2024年通过此模式创下的交易额高达5.15亿元。目前，该口岸共有落地加工企业20家、边民互助组16个、边民合作社1个，边民备案人数超过1.3万人，成为内蒙古口岸落地加工业“领头羊”。

“边民互市+落地加工”进口发展新模式，是国家支持边民互市贸易创新发展，带动边境地区经济发展的一项重要举措。

2024年，阿尔山口岸中蒙边民互市贸易区封关运营，并探索实施“边民互市+落地加工”发展模式，招引鄂尔多斯、河北等地一批企业入驻，对蒙古国进口未梳羊绒开展落地加工，创下1.31亿元的货值。

2024年，内蒙古统筹安排资金2000万元支持阿尔山、额尔古纳、阿日哈沙特等5个边民互市贸易区建设，全区边民互市贸易区实现交易额7.8亿元，同比增长113%。

策克口岸是我国西北地区连通国内外的交通枢纽、商贸中心、货物集散地和资源大通道，也是内蒙古第二大煤炭进出口口岸。策克口岸经济开发区相关负责人介绍，2024年，策克口岸有850余万吨进口煤炭进入企业加工增值后被运往全国各地，工业总产值突破35亿元，相比5年前翻了一番以上，带动了口岸经济与腹地经济联动，促进了“过路经济”向“落地经济”转型。

满洲里口岸是全国最大陆路口岸，每年有大量的木材、钾肥、粮油等资源经该口岸进境。借助这一优势，满洲里市推动“口岸货物+园区落地加工”联动发展，在满洲里市边境经济合作区完成资源落地加工后实现资源转化增值，目前加工业呈现规模化、集群化发展之势。在木材产业方面，这里木材年均落地加工量可达560万立方米，形成集成材、木结构房屋、木门窗等多类优势产品；钾肥产业方面，合作区内有多家进口化肥企业，年落地加工量约15万吨；粮油产业方面，合作区内已建成形成成熟的农产品进口体系，涵盖油菜籽、亚麻籽等13个品类，年加工能力约135万吨。

呼和浩特综合保税区新增产业涉及二手车出口、车辆改装、贵金属精炼加工、班列运营、跨境电商、一般贸易等领域。呼和浩特海关有关负责人表示，今年将支持“口岸+腹地”联动发展，探索扩大进口铜精矿“口岸+目的地”联合检验监管试点，支持煤炭、铜矿等进口矿产资源落地加工。

内蒙古是中蒙俄经济走廊和共建“一带一路”的枢纽。为此，内蒙古坚定信心和底气做大做强落地加工业，持续把区位优势、资源优势转化为开放优势和经济优势，进一步发挥枢纽带动贸易、贸易聚集产业、产业反哺枢纽的作用，持之以恒打造我国向北开放重要桥头堡。

开拓合作共赢新局面 内外循环互促

外贸是畅通国内国际双循环的关键。近年来，内蒙古利

用自身优势和区位特点，充分利用国内国际两个市场、两种资源，更好融入经济大循环，开拓合作共赢新局面。

2024年，内蒙古外贸整体实现稳中向好，外贸总量、质量、“三量”齐升，贸易“朋友圈”越来越大。截至2024年底，内蒙古与全球158个国家开展贸易往来，与120个贸易伙伴实现进出口增长。

随着内蒙古外贸结构不断优化，高技术产品出口快速增长，“新三样”产品、跨境电商等新产品、新业态蓬勃发展。

开放平台一头连着海外市场，一头连着国内市场，在畅通“双循环”中发挥着重要作用。近年来，内蒙古立足区位优势和产业基础，逐步构建起多层次开放体系。目前，内蒙古已拥有3个国家级经济技术开发区、2个国家沿边重点开发开放试验区、5个边民互市贸易区、5个国家跨境电商电子商务综合试验区、15个国家外贸转型升级基地、3个综合保税区和5个保税物流中心，12个公路口岸、2个铁路口岸形成直通欧亚、向北开放的“陆上走廊”，6个航空口岸提供了向北开放的“空中走廊”，经综合保税区、保税物流中心的货物可通达达海。在畅通经济大循环、推动经济高质量发展中，奔行在铁路口岸的中欧班列，驰骋在公路口岸的汽车，联通各国的空中航线，快捷高效的通关效率，持续壮大的货物落地加工业，无不诠释着一个催人奋进的事实——内蒙古向北开放厚积薄发！

一年春作首，万事竞争先。走进呼和浩特综合保税区，各企业生产线开足马力，争分夺秒赶订单、抢进度；俯瞰卡口处，满载世界各地货物的集装箱货车往来穿梭。

2024年以来，呼和浩特综合保税区业务门类不断丰富，定制化班列发运数量稳步增加，高新技术产品增势良好，自主品牌商品出口创历史新高。

在赤峰保税物流中心，货物入区查验、通关放行和国际商品派送有条不紊。2024年，赤峰保税物流中心实现进出口贸易额11.9亿元，同比增长106.7%。位列自治区5个保税物流中心首位。

外贸开放平台释放新活力，内蒙古积极融入“双循环”发展格局，大力拓展开放新空间。

置身“十四五”收官之年的新征程上，如何推进我国向北开放重要桥头堡建设，更好融入新发展格局？内蒙古以扩大高水平开放、深化区域间合作的雄心壮志作答。

——更高层次参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，深化拓展同东北亚、中亚、欧美、澳新和新兴经济体的合作。

——做大外贸盘子，扩大二手车、“新三样”、中间品、农产品出口规模。

——强化口岸联动，落地转化，深入研究出口商品上游来向和进口商品下游去向。

——进一步密切同京津冀、长三角、粤港澳大湾区和东三省等地区合作，积极承接产业转移。

……

又是一年春潮涌，北疆开放风正劲。这个春天，敢于拥抱高质量发展未来的内蒙古再出发——在打造我国向北开放重要桥头堡的新征程上，我区厚植新优势、积蓄新动能，开放的路子将越走越宽！