

## 2024年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况专栏

# 凝聚法治力量 护航高质量发展

□甄华

2024年以来,我坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,以铸牢中华民族共同体意识为主线,紧紧围绕自治区党委、市委关于推进法治建设的系列决策部署,统筹推进严格执法、公正司法、全民守法,自觉运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定,较好完成全年法治建设各项工作任务,现将履职情况报告如下:

### 一、第一责任人履职履行情况

(一)坚持政治引领,扛牢全面依法治区政治责任。一是扛起职责使命。坚决履行推进康巴什区法治建设第一责任人职责,坚持重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办,主持重新修订印发《康巴什区委员会全面依法治区委员会办公室工作规则》《康巴什区委员会全面依法治区委员会办公室工作细则》,组织召开区委常委会会议5次、全面依法治区工作会议1次,专题传达贯彻上级党委关于法治建设的决策部署,研究推动全区法治建设工作,法治建设与全区经济社会发展实现同谋划、同推进、同落实。二是增强法治素养。将提高党员干部法治素养作为推进全面依法治区的基本要求,带领全区领导干部深入学习贯彻习近平总书记关于全面依法治国的新理念、新思想、新战略,学习党章、纪律处分条例等党内法律法规,组织召开理论学习中心组学习、专题培训班等集体学习90余次,督促“关键少数”带头尊法、学法、守法、用法,全区领导干部学法用法参考率达100%。三是夯实法治责任。健全责任落实和考核评价机制,制定《区委全面依法治区委员会办公室关于开展法治建设督查的通知》,将全面依法治区纳入“五位一体”综合考核和全区领导干部实绩考核评价体系,坚持“书面督察+实地督察”“全面督察+专项督察”相结合,探索建立“法治督察+行政执法监督+行政复议监督”协作共推机制,不断提升法治督察威慑力。

(二)强化法治运用,切实提高依法行政水平。一是深入推进依法行政。完善依法决策制度体系,始终把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等法定程序作为落实“三重一大”制度、推进依法行政决策的首要前提和硬性要求,实现法律顾问区委常委会会议、区政府常务会议“两个列席”常态化,街道部门法律顾问全覆盖。今年累计组织法律顾问参加区委常委会会议、区政府常务会议和专题会议38次,出具法律意见书223份,审核合同协议18份,行政决策法治化水平不断提高。二是持续提升依法履职水平。支持本级人大、政府、政协、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作,主动接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督,自觉接受区政协的民主监督,全年办理人大代表议案建议136件、政协提案61件。督促区委领导班子和各街道各部门党政主要负责人依法履职办事,严格落实防止干预司法“三个规定”,严禁干预司法活动、插手具体案件。三是严格规范公正文明执法。深入推进提升行政执法质量三年行动计划,建立健全制度完善、机制健全、职责明确、监督有力、运转高效的行政执法监督工作体系,大力推行行政执法“三项制度”,对执法主体、执法程序、职能权限、法律依据、行政执法案件等信息进行全面准确及时主动公开。截至目前,已公示行政执法主体30个、行政执法人员276名,行政执法事项4419项,行政处罚案件993件。坚决落实决策案审查程序,持续加强对重大行政决策及规范性文件的备案审查和监督,今年制定重大行政决策5件,出台规范性文件1件,报备率达100%。四是全面推进公正司法。严格落实行政诉讼机关负责人出庭应诉制度,今年出庭行政诉讼案件20起,出庭应诉率达100%。深化司法体制综合配套改革,修订完善审判管理相关制度7项,清理长期未结案件2件,总结案率达93%,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

(三)夯实基层基础,着力营造良好法治环境。一是打造法治化营商环境。扎实开展“暖城·暖企”专项行动,优化涉企服务管理,开设政务服务大厅企业服务中心,推行企业行政许可、登记备案类事项网上“一键办理”。今年以来,共开展“暖企”行动253次,惠及企业279家,解决企业困难66个。扎实推进诚信建设工程,通过“多差评”市民积分体系不断引领社会诚信新风尚,率先打造全市首个文明诚信示范街,在全区营造诚信经营的良好环境。二是提升矛盾纠纷化解能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”,建立矛盾纠纷多元化解新机制,打造集综合受理区、调解服务区、诉讼服务区等17个功能区域的“一站式”矛盾中心,整合基层信访、派出所、司法所等力量,推进信息共享、资源互通,集中接待受理群众来信来电来访,切实为群众办实事解难题。截至目前,共排查各类矛盾纠纷2378起,化解2358起,化解率达99.2%。三是提高普法宣传实效。以“八五”普法为抓手,利用国家宪法日、宪法宣传周、民法典宣传月等重要时间节点,加大全民普法力度,开展多形式、多层次、全方位的法治建设系列宣传活动350余次,发放法律宣传册、宣传品3.6万余份;组建“法治乌兰牧骑”队伍,开展基层普法宣传演出活动20余次;打造宪法公园、法治文化小区各1个,在全社会营造尊法、守法、用法、学法的浓厚氛围。

### 二、存在的问题

2024年,我认真履行推进法治建设第一责任人职责,推动法治建设不断取得新成效,但仍存在一些问题和不足。一是统筹推进法治建设工作力度不均,在推动法治建设工作抓在经常、严在日常上做得还不够细致。二是引导带动全社会主动参与法治建设不够,基层法治文化和法治社会建设有待加强,社会各界共同参与、齐抓共管的格局还未彻底形成。三是法治保障能力和水平有待提升,推动法治队伍建设力度不够,法律专业人才相对缺乏,与实际工作需求相比还有一定差距。

### 三、下一步工作计划

(一)坚决履行第一责任人职责。坚持党对依法治区工作的绝对领导,深入学习贯彻习近平法治思想及党的创新理论,带头争做法治建设的重要组织者、推动者和实践者,合理谋划依法治区委员会各项任务,定期研究部署法治工作,切实提高党员干部法治意识和依法决策能力。

(二)持续强化法治建设整体效能。一体推进法治康巴什、法治政府、法治社会建设,带头落实好法治建设“一规划两纲要”总体要求,进一步发挥法治建设对经济社会高质量发展的指引、导向和推动作用,树立重视法治素养和法治能力的用人导向,教育引导全体党员干部严格执法、公正司法,切实提升执法司法工作质效和公信力。

(三)着力提升法治建设群众满意度。坚持以人民为中心的发展思想,加强法律服务和法律援助和司法救助,持续完善公共法律服务和矛盾纠纷调处工作机制,做好“一站式”服务,真正把保障群众根本权益作为法治康巴什建设的出发点和落脚点。加大法治建设成果宣传力度,发挥线上线下全渠道优势,深入开展法治宣传宣讲,最大限度提升人民群众对于法治建设的知晓率、参与率和满意度。

## 法说

□张璵

一桩老旧小区加装电梯引发的邻里纠纷,派出所、司法所、律师事务所都联动起来,前后3次调解,消弭了一场随时可能升级的矛盾。

为什么一场纠纷需要“三所”去化解?笔者近日在上海市公安局杨浦分局股行派出所里看到这样一组数字:去年该所“三所联动”调解纠纷中,涉及加装电梯的就有40起。辖区里老式公房集中、居民老龄化程度高,但楼上与楼下、老人与青年间诉求往往不同,一旦为了“装不装电梯”起了争执,这里不光涉及经济账、法律账,还可能影响邻里间的情分、社区里的和谐。“三所联动”就像是社区里的“会诊室”,民警、人民调解员、律师各展所长,法、理、情并用“对症下药”,既解“法结”,也解“心结”。

改变过去基层治理中的“九龙治水”现象,需要“联动”产生的化学反应。在当地了解到,有“三所联动”之前,常面临这样的治理困境:直面最多一线矛盾的派出所,却不能直接介入民事纠纷;司法所充当“老娘舅”的角色,无法代理民事行为;律师接单需要委托,不可能第一时间介入。从邻里纠纷到家庭矛盾,从噪声扰民到物业失职,在基层的大事小情里,小矛盾没及时处理好,就可能拖成治安的大隐患。基层治理要是“各扫门前雪”,结果就是公共服务供给与群众需求的错位;各方力量要是“拧成一股绳”,实现的则不只是治理资源的物理叠加,而是催生出协同治理的化学反应。

中国人素有“以和为贵”的文化传统,这为基层治理提供了丰厚资源。在上海虹口区,新弘北外滩小区与兰侨大厦小区之间,一面看似平常的围墙,却被居民称为“现代版的六尺巷”。为了一堵墙,两个小区的居民曾争执不断,经过“三所联动”的努力,双方决定拆掉旧墙、共用新墙,还主动退让30厘米、降低围墙高度,居民心气儿顺了。

安徽桐城六尺巷“一纸书来只为墙,让他三尺又何妨”的故事家喻户晓。要说窄,“六尺巷”三人并行都显得有些拥挤;可要说宽,“六尺巷”却礼让出了一片充满中国文化智慧的治理空间。做好今天的基层治理,需要不断汲取中华优秀传统文化的丰厚营养,探索更多接地气、见实效的治理方式,营造安居乐业的和谐社区环境。

法安天下,德润人心。在“三所联动”中看到的基层治理智慧,也是如今各地积极践行新时代“枫桥经验”的一个缩影。努力把问题解决在基层、化解在萌芽状态,既需要法治思维与社会治理的深度融合,也需要发挥好中华民族讲求礼让、以和为贵传统美德的作用,在以文化人中润物无声。民生无小事,事事连民心,当“抓前端、治未病”的理念深入治理末梢,我们看到的不仅是矛盾纠纷的消解,也托举着千家万户对美好生活的向往,为续写“两大奇迹”新篇章写下生动注脚。

(转自《人民日报》)

## 「三所联动」的治理启示

# 塞北“智警”护平安 改革强基促发展

□郭乐

在市公安局联勤作战总中心,巨型电子屏上实时跳动着全市警情数据。指挥员轻点触控台,警用无人机编队立即升空执行巡查任务。这座草原新城正以科技赋能警务变革,全面升级“情指行”一体化运行机制,构建起“中枢联动、数智驱动、全域协同”的现代警务体系。

### 打造实战中樞

走市公安局联勤作战总中心,7个功能区的50个作战席位有序运转,警令流转效率较传统模式提升3倍。

“我们构建了三级纵向‘作战仓’体系,实现对12个旗区分局、88个派出所及最小作战单元的可视化指挥。”情指中心相关负责人介绍,鄂尔多斯公安机关创新实施等级评定管理,将15类战斗岗位标准化配置,形成网上网下、基础管控、智慧侦查等六大中心横向

联动格局。

鄂尔多斯公安整合武装处突击队、警用无人机、警用直升机等应急力量,建立“1+10+3+7+N”联动体系,创新“武警+医疗+消防+义警”多源协同机制。去年汛期,达拉特旗黄河段出现险情,指挥部通过数字化平台30秒完成21支救援力量调度,助力2小时转移群众1200余人。

### 建立运行体系

市公安局执行“早碰头、午会商、晚研判、日销号、周例会、月点评”制度,精准服务领导决策和基层实战。同时,会同市直部门建立信息互通共享渠道,更好推动公安工作开展。

按照“全时守候、吹哨报到、服务全警”理念,市公安局建立警情协同、案件协同、大型安保协同、专项工作协同等六大警务协同机制,全面重塑警务运行模式,目前已发起协同处置警情等任务1200余起,真正实现协同联动更深一层。

### 提供数智支撑

在“指挥超图”前,民警正在对一起警情进行调度处理。市公安局打造的这一平台,可实现警情的上图定位和警力的上图部署。平台具备信息自动研判、背景实时推送等功能,用数智科技实现了协同作战、高效处置。

市公安局坚持建设向应用看齐、理念向实战靠拢、被动向主动转型,着力打造一流数智赋能矩阵,高效支撑警务实战。其中,该局推动建设的“警务智能桌面”应用,汇聚融合了全量系统平台,统一身份验证和授权,一次登录即可相互访问,实现“一键登录、全网通行”,大大减轻了一线民警使用负担和后台系统维护压力。

与此同时,市公安局依托各类平台,高效服务公安工作。他们以自治区公安厅警务协同平台为基座,推进鄂尔多斯警务协同系统135项功能研发建设,打通一线民警与后方支撑力量的线上通道,实现警情、案件、数据支撑的高效协同。

# 积极响应房地产新政 助力纳税人享受红利

□李上

财政部、税务总局、住房城乡建设部联合发布了《关于促进房地产市场平稳健康发展有关税收政策的公告》,加快构建房地产发展新模式,鄂尔多斯市局围绕契税、增值税等方面的政策变化,主动靠前服务,以多种方式多种渠道加强宣传辅导,让税收红利真正落到实处。

### “零距离”宣传,用耐心筑起政策桥梁

“欢迎大家来到鄂托克前旗政务服务大厅,我是今天的税务主播,今天跟大家聊一聊个人购房契税那些事。”在鄂托克前旗政务服务大厅,一场别开生面的税务直播正在进行,鄂托克前旗税务局两位税务人员与纳税人、缴费人在直播间实时互动,详细解读房地产市场交易等惠民政策,及时答疑解惑,在线指导,累计观看人数2594人次,解答问题108条,获得网友点赞3.28万余次。

为使纳税人缴费人最快知晓、充分享受政策红利,国家税务总局鄂托克前旗税务局积极探索税费服务新模式,开辟税费宣传新渠道,通过与鄂托克前旗政务服务大厅马兰政务直播间合作,为纳税人、缴费人送上“零距离”便民惠企税务专场直播。同时,在办税服务厅设立专门的契税咨询窗口,安排业务骨干为前来咨询的纳税人提供一对一的专业解答,指导纳税人正确申报契税,享受政策优惠。

### “及时雨”落地,用巧心拓宽服务渠道

近日,国家税务总局鄂尔多斯市东胜区税务局税务干部深入内蒙古万正房地产开发有限公司,详细讲解房地产市场相关税收政策的调整变化,针对企业在理解和应用政策过程中可能遇到的问题,开展深入细致的答疑解惑,并结合企业实际经营

情况,提供个性化的税收筹划建议,帮助企业合理利用政策优惠,降低发展成本。该企业财务人员刘海霞表示:“在当前复杂的市场环境下,这次的政策调整和税务部门的辅导犹如一场及时雨,增强了企业发展的信心和动力。”

国家税务总局鄂尔多斯市东胜区税务局深入辖区内各房地产开发企业,与企业财务人员和管理人员面对面交流沟通,积极开展对房地产企业的政策辅导活动,通过召开纳税人座谈会、开展问卷调查等方式,广泛听取纳税人的声音,积极收集纳税人对房地产税收新政的意见和建议,及时回应纳税人关切,不断优化服务举措。

### “惠政策”助力,用贴心守护民生底线

《关于促进房地产市场平稳健康发展有关税收政策的公告》施行后,办理房产证的的人越来越多。在杭锦旗政务服务大厅,图雅是办证人员之一,她购买的喜洋洋锦润家园101平方米住宅,是她的首套房产,应税金额为29万多元。在新政策未发布前,图雅这套房产应缴纳税近4400元的税款,新政策实施后,只需缴纳2900多元即可,图雅高兴地说:“对我来说买房本身压力就挺大,省下的这些钱可以用来置办新家了。”

据了解,国家税务总局杭锦旗税务局通过线上线下多种渠道开展新政宣传辅导,为纳税人解读政策,解答疑问,同时简化办税流程,加强导税服务,协同进行税费咨询、取号叫号和资料预审,提高了办税效率,优化了涉税业务办理体验。

下一步,鄂尔多斯市税务局将持续发力,以落实税费优惠政策为着力点,聚焦房地产行业涉税难点、堵点,主动对接需求,简化办理流程,优化服务举措,确保房地产税收新政顺利落地见效。



## 法润童心,“未”爱前行

——三八系列活动之维权篇

主办单位:东胜区妇女联合会  
东胜区人民检察院

近日,东胜区人民检察院联合东胜区妇联共同举办“法润童心,“未”爱前行”检察开放日活动。

在检察人员的热情引领下,学生有序地参观了12309智慧检察服务中心、一站式未成年人检察工作办案区、远程讯问室、听证室等重要工作场所。活动现场,为学生播放预防校园欺凌的法治动画短片,将严肃的法律知识以生动有趣的形式呈现出来。检察官与学生亲切互动,耐心解答他们的疑问,鼓励孩子们积极学法、用法。 闫静 张乐 摄