

# 以法治保障铸牢中华民族共同体意识 全面推进民族团结进步事业

□特古斯

近年来,市委全面落实习近平法治思想和习近平总书记关于全面加强和改进民族工作的重要思想,以铸牢中华民族共同体意识为主线,认真贯彻落实市委、市政府关于法治政府建设各项决策部署,从严履行职责,狠抓责任落实,全面推进民族团结进步事业高质量发展。2021年,市委被中宣部、司法部、全国普法办命名为“全国普法工作先进单位”。

## 坚持依法治理民族事务 铸牢中华民族共同体意识法治保障不断强化

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,制定民族团结进步促进法,健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,增强中华民族凝聚力。这是新征程上铸牢中华民族共同体意识工作落地落实的重要体现,将为健全铸牢中华民族共同体意识制度机制提供法律支撑,更好以中华民族大团结促进中国式现代化。

市委全面贯通“144610”落实体系,推动铸牢中华民族共同体意识和全方位建设模范自治区工作纳入各级党委重要议事日程,纳入党建工作、意识形态责任制、政治考察等十个方面。配合有关部门,将铸牢中华民族共同体意识写入各部门职能职责和“三定”规定。财政安排专项经费开展主线工作,全市配备配强专职民族工作干部和联络员9235人,推动市、旗区党委纳入规委会成员单位,为开展主线工作提供制度化保障。2021年以来,配合相关部门对全市335份规范性文件进行三次专项清理,进一步强化民族工作法治化水平。

## 以铸牢中华民族共同体意识为主线 依法治理民族事务水平显著提升

2023年10月,习近平总书记在中央政治局第九次集体学习时强调,要“坚持和完善民族区域自治制度,健全民族政策和法律法规体系,推动民族事务治理体系和治理能力现代化”。以铸牢中华民族共同体意识为主线,推动新时代党的民族工作高质量发展,必须坚持依法治理民族事务,推进民族事务治理体系和治理能力现代化。

认真履行法治政府建设第一责任人责任,严格依法决策,把学习习近平法治思想纳入党组理论学习中心组学习的重要内容,制定年度学习计划,组织开展党组书记讲法治课、领导干部集体学习新时代党的民族工作理论政策和法律法规等,不断提高依法治理民族事务能力和水平。坚持民主集中制原则和“三重一大”集体决策制度,全面推进政务公开。扎实开展丰富多彩的“两月一周”活动,广泛宣传党的民族理论政策和国家有关法律法规。将民族事务融入共建共治共享社会治理格局,建成三级网络舆情监测预警处置平台,与基层社会治理工作深度融合、同步推进。依法依规、管好用好各级财政衔接推进乡村振兴补助资金,更好赋予所有改革发展“三个意义”。持续优化法治化营商环境,在全区率先优化公民民族成份管理登记流程,办结时限大幅压缩,受到广大办事群众的认可。

## 突出共建共治共享 全面推进民族团结进步事业高质量发展

良法是善治的基础。做好新时代党的民族工作,提升民族事务治理法治化水平,要把法治贯彻到民族工作

各领域各环节,要在法治轨道上治理民族事务,切实维护社会主义法制的统一和尊严。

进一步构建科学完备的中华民族共同体理论体系,全面推进民族团结进步创建工作,优化提升民族团结进步“10+6+N”创建机制,打造“暖城·石榴籽”民族团结进步品牌,建成国家级民族团结进步示范区示范单位9个、自治区级59个。高标准建设铸牢中华民族共同体意识实践研究基地,与国家民委合作成立中华民族共同体研究基地,建立民族理论高端智库,组建理论研究和教育实践基地11个。高规格举办“道中华”大讲堂走进鄂尔多斯暨“民族融合家园 历史文化暖城”研讨会,全面提升全市各级各部门铸牢中华民族共同体意识工作水平。健全“大数据+网格化”工作机制,率先建设指挥调度、宣传教育、平台展示、资源共享于一体的“智慧石榴籽”信息平台。扎实开展北疆文化建设鄂尔多斯行动,率先开展《鄂尔多斯各民族交往交流交融史》《鄂尔多斯交融佳话》编撰工作。深入实施“三项计划”,积极创造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件。

下一步,市委将深入贯彻党的二十届三中全会精神,坚持用习近平法治思想武装头脑,指导实践、推动工作,以铸牢中华民族共同体意识为主线,聚焦法治政府建设,着力推进中华民族共同体意识践行典范、民族团结一家亲交融典范、祖国北疆安全稳定屏障典范、国家通用语言文字推广普及典范、促进各民族共同富裕典范、革命传统教育传承典范建设,以民族工作高质量发展推进和拓展中国式现代化鄂尔多斯实践,为擦亮全国民族团结进步示范市金字招牌、呵护模范自治区崇高荣誉作出新的更大贡献。

# 坚守法治底线 彰显国资担当

□陈德华

2023年,在市委、市政府的正确领导下,我切实履行推进法治建设第一责任人的职责,深入贯彻习近平法治思想,认真贯彻落实《鄂尔多斯市法治社会建设实施方案(2021—2025年)》《法治鄂尔多斯建设规划(2021—2025年)》工作部署,坚持依法行政,全面推进法治政府建设,不断改进工作方法,创新工作思路,有效推动法治建设不断迈上新台阶。

## 深入学习贯彻习近平法治思想,贯彻落实 习近平总书记关于法治建设的重要指示精神

习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化的最新成果,完善中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的根本遵循,是指引新时代全面依法治国的思想旗帜。将习近平法治思想纳入党委理论学习中心组重要学习内容。作为推进法治建设第一责任人,带头学习贯彻习近平法治思想,深化对习近平法治思想的理解和认识,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚持学用结合、知行合一,不断把学习贯彻习近平法治思想引向深入。

## 加强组织领导,通过层层压实责任推动法治政 府建设各项工作落到实处

为加强推进法治建设组织领导,切实履行好推进法治建设第一责任人职责,为充分发挥“第一责任人普法责任制”作用,由我及市直各国有企业党委书记担任重要组织者、推动者和实践者,充分发挥党组织领导核心作用,按要求、按时限落实法治政府示范创建工作,形成了层层压实责任、时时掌握情况的工作机制,将法治政府创建工作任务指标作为依法治市重点工作,定期听取法治政府示范创建工作汇报,掌握相关工作进展,形成了常常听汇报、时时促落实的工作常态。

## 不断规范行政行为,依法依规提升工作质效

带头学习宣传党内法规。学习宣传贯彻党内法规,有利于推动建设法治干部队伍,推动建设法治政府。将党内法规内化于心,以党章、准则、条例为重点,结合在全党开展主题教育的契机,组织开展了市国资委“深悟习近平法治思想,我委推动领导干部带头遵守党规党纪”法治专题学习讲座。按照市纪委工作要求,市国资委通过集中学习和中心组学习,共学习了28部党内法规。

完善制度体系,提升科学决策能力。坚持党建引领,紧跟市委、市政府决策部署,各项工作坚持做到依法依规、不越红线。规范重大行政决策行为,严格落实重大决策事项合法性审查和“三重

一大”事项决策规定,在党委会、常委会、主任办公会议题征集阶段严格把关,凡拟提交会议审议的重大决策事项必须先经过合法性审查,未经过审查或审查未通过的不得提交党委会审议。对涉及复杂疑难法律问题的重大决策事项,充分发挥律师论证作用,着力提高审查、决策质量。

持续落实法律顾问制度,充分发挥法律顾问作用。我委严格落实法律顾问制度,充分发挥法律顾问作用,对提交党委会、常委会审议的涉及监管企业的各类重大决策事项及报请市人民政府研究事项均进行合法性审查,为重大决策的合法合规提供法律保障。

体现国企担当,协同推进法治政府建设。认真履行法治建设第一责任人职责,强化领导带头,要将法治国企建设摆在工作全局的重要位置,对法治建设工作做到了亲自研究、亲自部署。重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办的情况。

严格落实“八五”普法规划,按照“谁执法、谁普法”的要求,将法治建设作为考核指标列为国有企业经营业绩考核指标,把推进法治建设情况作为企业绩效考核的重要内容,要求各企业按照时间节点及年度计划结合自身实际开展形式多样的普法宣传工作。要强化监督检查,对各企业履行法治建设职责、任务落实情况持续跟踪督查,加强考核结果运用,将考核情况作为国有企业评优评先的重要内容,确保法治建设各项任务有效落实。

# 东胜区人民检察院:以检之力 办利民之事

□王超 高璐瑶

就业、食药、环保、生产生活安全是百姓格外关心的事情,老年人、农民工、妇女儿童是需要保护的弱势群体。保障民生和保护特殊群体权益始终是东胜区人民检察院算民生账、算好民心账的基础。“民有所呼,我有所应,民有所盼,我有所为”则是东胜区人民检察院贴心守护群众生计冷暖和人间烟火的“箴言”。

## 守护百姓“烟火气” 拧紧燃气“安全阀”

在办理一起以危险方法危害公共安全刑事案件过程中,东胜区人民检察院刑事检察部门发现辖区内燃气经营企业长期未开展入户安全检查,遂依据“三查融合”机制将线索移送公益诉讼检察部门。检察官通过发放调查问卷对线索开展初步调查,经综合研判评估,决定开展燃气安全专项监督行动,切实保障人民群众人身和财产安全。

唠实嗑,摸实况,用脚步丈量民情是此次专项监督行动的原动力。60多天、100多个老旧小区、30余家餐饮企业,每个数字背后都有检察人员的担当和艰辛。通过深入了解排查辖区内燃气在输送、储存、使用等环节存在的安全隐患,发现天然气管道无防止外力损害设施、管道上缠绕电线、管道防腐层脱落等5大类问题。汇集各方力量,标本兼治才是惠民上策。通过邀请代表委员、人民监督员、行政机关代表参加听证会,与17家行政机关开展深入座谈,进一步厘清相关主管部门之间的职责分工,并就整改落实达成共识,合力推进燃气安全整治工作。相关主管单位检查餐饮场所、特种设备经营单位、燃气经营单位等240余家,制定出台燃气场所安全用气标准,安装燃气立管防护栏947处及调压箱标识牌80个,督促“瓶改电”“瓶改管”138户,防患于未“燃”。

## 用“检察蓝”绘就人民群众五彩斑斓的生活底色

“生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业”,绿水青山、蓝天净土亦是百姓所期。拥有“羊煤土气”四宝的鄂尔多斯在挖“宝”的过程中也伴有植被破坏、水土流失、土地荒漠化等环境问题,因此东胜区人民检察院坚持深入推进“生态检察三大协作统一行动”,做好



燃气安全排查。

开展“妇女权益保护”专项行动。

山水林田湖草沙一体化保护的“后半篇”文章,对受理的12件损害公益案补植复绿情况进行动态跟进监督,依法督促相关部门修复受损耕地、林地、草地等1000余亩。

要想画好为民“保护色”,“朋友圈”的力量不可忽视。通过充分运用“益心为公”志愿者检察云平台,广泛吸纳各行业志愿者32人,依靠公众力量发现更多问题线索,打造多方参与、共享共治的公益诉讼保护新模式。目前,志愿者已提供人居环境、安全生产、土地保护等方面线索20余条,通过提供的线索,成功办理督促行政机关履行鑫通公园园林环境监管职责案,彻底解决公园夏天积水、冬天积水的问题,基础设施的完善及垃圾的清理也使得环境焕然一新,水景观公园相应功能得到恢复,大大提升了周边居民的生活幸福感。

## 筑起检察屏障 为“她”护航

近年来,产后母婴护理服务行业需求日益旺盛,然而市场上月子中心服务质量良莠不齐,潜藏着诸如餐饮卫

生不达标、从业人员资质欠缺等一系列问题,威胁着母婴的安全与权益。

“妈妈们在月子中心吃得卫生、健康吗?月嫂、护士、产康师都有相应资质吗?”带着消费者的顾虑,东胜区人民检察院开展了“妇女权益保护”专项行动,对辖区内的9家月子中心走访调研,为宝妈和新生儿保驾护航。“部分月子中心厨房环境不够干净卫生”“部分工作人员无法提供健康证或健康证已过期”“有的工作人员缺乏消毒灭菌知识”检察官交流着发现的问题。

民生小事非小事,民生大事不小视。月子中心食品卫生安全的“小切口”同样服务于守护妇女合法权益的“大民生”。针对发现的问题,东胜区人民检察院召集市场监管、卫健局等相关职能部门召开磋商会,进一步厘清职责分工,共同服务保障母婴服务行业规范化经营。督促整改食品安全隐患13处,5家月子中心按规定建立食品留样制度,同时对经营者进行普法宣传,进一步增强其合规经营的意识,携手维护妇女合法权益。

法说

□虞亚男

近日,最高检发布一批公益诉讼技术支持典型案例。从运用无人机、卫星遥感等技术辅助调查取证,到借助快速检测、实验室检测等手段,对涉案产品进行针对性分析,检察技术与公益诉讼深度融合,助力“高质效办好每一起案件”。(8月26日中国新闻网)

乍看新闻,有些读者或许“一脸问号”。

首先,什么是公益诉讼?对部分人来说,这个法律名词显得有些陌生,可实际上,它关切每个人的权益。在法律范畴中,“公益”常指代公共利益,我们接触的水、空气、国有资产等,都关乎“公益”。对损害公益的违法行为,由法律规定的国家机关或组织向人民法院提起诉讼的制度,便是公益诉讼。举个例子,如果一家从事化工厂污水处理业务的企业,阳奉阴违,不将污水规范处理,而是直接排进河道,污染了水质,那么根据公益诉讼,检察机关就可对这家企业以及可能存在失职的监管部门提起诉讼。防止和解决“公地悲剧”,更好地维护 and 实现公共利益,正是这一制度的价值所在。

其次,公益诉讼“携手”科学技术,为何值得说道?

无他,高效。从此次发布的典型案例来看,科学技术宛如一记“助攻”。在案件线索排查、调查取证等方面,“威力”十足。如针对水域污染,检察机关运用卫星遥感技术精准定位污染区域,利用水质快速检测污染物浓度,与卫星遥感数据相互印证,形成较为严密的证据链条;为破解非法采矿隐蔽性强的难题,采用物化探技术核算偷采砂石总量,通过技术性证据审查对鉴定意见的科学性、合理性把关。一系列科技手段的加持,大幅提升了公益诉讼检察监督工作的质效。

公益诉讼涉及面广、专业性强。有专家指出,要做好这项工作,关键是要充分发挥司法的能动性,主动发现收集案件线索,主动调查取证,主动与相关部门沟通协调等。但在现实中,事关公共利益的事情千千万万,无论是生态损害赔偿、食品药品安全等方面,还是消费者权益保护、未成年人保护、文物保护等领域,都有“老大难”问题。比如,线索发现难、调查取证难等。要解决这些难点痛点,仅靠“人力”,未免“压力山大”。古人讲:“君子生非异也,善假于物也。”灵活采用技术手段,激发科技的赋能作用,不仅能达到事半功倍的效果,还能促使技术与法治“携手共舞”。

再者,还有什么启示?由点到面,理顺机制。以案例为契机,深入总结各地的实践经验,将好技术、好应用、好方法推广开来,比如怎么用技术辅助调查取证、怎么借助大数据分析深挖涉案人员违法行为……不断拓宽科学技术在法治中的应用场景,形成制度化、专业化、规范化的办案机制,才能充分发挥科技“助攻”作用,全方位提高法治质效。

循序而进,与日俱新。向大数据要生产力,以科技赋能提升公益保护效能,守护人民群众的美好生活,更好服务国家治理现代化。

(转自《广州日报》)

科技助攻  
撬动公益诉讼

# 鄂前旗法院 提升法院高质量发展“硬实力”

勷勒召其讯 近年来,鄂托克

前旗人民法院面对执法办案任务日益繁重、干警履职压力风险增多等实际情况,坚持严管与厚爱并重,把依法履职保护、关心关爱干警作为一项重要工作来抓,着眼在“五关”上下功夫,倾心提升干警“五感”,不断凝心聚力、开拓创新、扎实履职,为更好地履行新时代人民法院的职责使命提供了有力保障。

在政治上上关心,增强干警的“归属感”。坚持政治建院、从严治院,对关系到干警切身利益的重大事项、重要内容及及时向地方党委、组织人事及上级法院请示报告,努力解决实际问题。坚持从优待警,采取政治理论轮训、实务技能培训等方式,持续开展政治教育,组织干警分批赴西南政法大学、浙江大学等著名学府开展培训260余人次,着力提升干警政治素质,调动干警工作积极性,增强法院干警队伍的向心力和凝聚力。

在工作上上关心,增强干警的“获得感”。加强干警政法核心价值观的教育和引导,狠抓转变司法作风和反腐倡廉建设,认真落实“五必谈”制度,通过开展谈心谈话活动,及时掌握干警思想动态和工作状况。建立“全面、全时、全员”全要素考评体系和表彰奖励机制,科学系统评价各部门及干警工作业绩,并将考核结果作为评优评先、晋升晋级的重要依据,让实干者得实惠。在健康上上关心,增强干警的“安全感”。扎实推进“健康法院”建设,认真落实干警请假、体检、休假等制度,定期开展体检

(吴小兴)