

在法治轨道上推进现代化伊金霍洛建设

□吴云

党的二十大强调要在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家,党章修正案增写“中国特色社会主义法治道路”内容,充分体现了以习近平同志为核心的党中央尊崇法治、厉行法治的坚定决心。近年来,伊金霍洛旗着力加强和改进党对法治工作的领导,将法治建设列入旗委常委会工作要点,与经济社会发展同谋划、同部署、同考核,统筹推进思想引领、依法行政、优化环境、法治为民各项工作,以高水平法治保障全旗经济社会高质量发展。

坚持思想引领 牢牢把握法治建设正确政治方向

伊金霍洛旗将学习宣传贯彻习近平法治思想同开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育紧密结合,推动学习宣传、培训教育与研究阐释深度融合,制定《旗委中心组集体学法制度》《政府常务会议学法制度》,将法治内容纳入干部教育培训重点班次,举办习近平法治思想进农村牧区、进社区、进企业、进校园活动30余次,组织专题培训、政治轮训50余次。常态化对各镇、各执法单位学习贯彻习近平法治思想、落实依法治旗工作情况开展专项督察和执法检查,切实提高领导干部在推动发展、改革创新、维护稳定等方面的能力水平,确保法治建设不偏航。

全面依法行政 法治政府建设向纵深推进

伊金霍洛旗深入贯彻落实中央、自治区和市委、市政府关于推进法治建设的各项决策部署,突出重点、集中发力。积极开展法治政府示范创

建,制定《全面推进法治政府建设示范创建工作方案》《法治政府建设示范创建任务作战图》,建立旬调度、月抽查、季通报机制,全面对标完成100项指标任务,“绿色示范、法治先行,伊金霍洛旗谱写生态修复高质量发展新篇章”被评为全区法治政府建设示范项目。严格执行重大行政决策程序规定,出台《重大行政决策程序规定实施细则》,科学制定年度重大行政决策事项目录,组建政府法律顾问团队,所有规范性文件、重大招商引资协议全部履行专家论证、风险评估、合法性审查和尽职调查等前置审查,做到“有件必审、有件必备、有错必究”,重大行政决策更加科学化、民主化、法治化。深入推进行政执法体制改革,实施提升行政执法质量三年行动计划,严格落实行政执法“三项制度”,开展行政执法“典型差案”评查和“示范优案”评选,全面提升行政执法规范化水平。健全完善行政复议应诉机制,基层司法所行政复议代办点实现全覆盖,行政机关主要负责人出庭应诉率达到100%。

优化法治环境 助力经济社会高质量发展

伊金霍洛旗坚持以群众和市场主体的法治需求为导向,不断提升法治化营商环境水平,切实推动企业和群众办事更加便捷高效。政府带头守信践诺,建立招商引资项目履约兑现工作机制,明确兑现工作流程,全力做好项目服务保障,代建标准地8700亩、标准化厂房145万平方米,落实各类奖补资金1.3亿元,涉中小企业、民营企业账款全部清零,有力保障重点项目建设和重点工作推进。提升政务服务效能,创新推出“一把手走流程”活动,深入查找企业、群众业务办理过程中的堵点难点问题,推动48项事项实现“秒批秒办”、75项实现“好办快办”、57项实

现“一证通办”、987项政务服务事项实现“扫码亮证”免提交。加强涉企法律服务,精准识别企业法律服务诉求,在零碳产业园率先打造警务融治服务中心,常态化开展“万名律师下基层”“企业法治体检”等活动,2023年以来审执结涉企案件2228件,全力为各类经营主体保驾护航。

践行法治为民 打造基层社会治理善治样板

伊金霍洛旗践行新时代“枫桥经验”,以推动“五个转变”为牵引,构建形成“五方联动促共治、五险同防除隐患、五治融合助和谐、五网并举强基础、五项保障护发展”的“五五”工作模式,着力提升社会治理共建共治共享水平。构建“一站式”信访服务综合体,优化整合信访、公证、司法、矛调、仲裁、法律援助等职能机构,建立健全警调、检调、诉调、人民调解、行业调解“五调联动”工作机制,让各部门职能整合更加充分、群众办事更加便捷。全面落实信访代办制度,构建旗镇村三级信访代办工作体系,推动初信初访全部代办,形成“源头治理+多元化解+信访代办+接诉即办”的矛盾纠纷多元化化解体系,实现初信初访“月结月清”,信访积案“动态清零”。推动法律服务向基层延伸,建立“三官两师两员”联派制度,组建劳动争议、物业纠纷、生态环境保护等专业性调解委员会10个、各类调解组织178个,建成公共法律服务中心(站所)173个,矛盾纠纷化解率达到96.6%,基层治理经验入选全国“县域社会治理典型案例”。

发展是第一要务,法治是首要保障。下一步,伊金霍洛旗将坚定不移在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化,努力开创法治伊金霍洛建设新局面。

以法促治 以法谋兴 高质量建设法治政府

□乔小军

伊金霍洛旗坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻习近平法治思想和党中央关于全面依法治国的战略部署,全面落实国务院、自治区《法治政府建设实施纲要》和《鄂尔多斯市法治政府建设实施方案》,以法促治、以法谋兴,扎实推进法治政府建设。

坚持政治引领 坚决扛牢法治政府建设政治责任

坚持把党的领导贯彻落实到法治政府建设全过程和各方面,将学习宣传贯彻习近平法治思想作为政府常务会议、党组会议“第一议题制度”重要内容,纳入党员干部教育培训重点课程,制定印发了《旗人民政府常务会议集体学法制度》,做到领导干部带头学法、带头守法、带头用法、带头护法,进一步增强运用法治思维和法治方式推进工作、解决问题的能力,推动政府工作始终在法治轨道上运行。

树牢法治思维 推进科学民主依法决策

坚持把提升重大行政决策科学化、民主化、法治化水平作为深入推进依法行政、建设法治政府的重要抓手。一方面,强化制度建设,制定印发《伊金霍洛旗重大行政决策程序规定实施细则》,及时公布年度政府重大行政决策事项目录,健全公众参与机制,完善专家论证、风险评估、监督考核和责任追究等制度体系,确保重大行政决

策全部按要求履行法定程序。另一方面,强化合法性审查,建立健全“部门”初审和“司法局+政府法律顾问”复审的两级审查机制,明确审核“八要点”,制定出台《伊金霍洛旗行政规范性文件管理办法》,从合法性、规范性和可操作性等方面对规范性文件、政府协议、常务会议议题进行严审细查,全年累计审查规范性文件、重大行政决策、政府协议等445件,确保合法合规。

严格依法履职 持续提升行政执法效能

坚持依法行政,严格落实行政执法责任制,严格规范公正文明执法,坚持有法必依、执法必严、违法必究,加强对安全生产、文化旅游、食品安全、交通运输等领域的执法检查,同时积极探索柔性执法、人性化执法等方式,着力营造公平公开的发展环境。主动接受监督,自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,定期向旗人大常委会报告法治政府建设情况,办理人大建议41件、政协提案81件。深入推进政务公开,旗政府门户网站主动公开各类信息及政府文件2066件,解读重大政策102件。提升执法能力。以《提升行政执法质量三年行动计划》为抓手,分类开展行政执法人员培训,增强培训的针对性和实用性,2023年共组织行政执法培训4期,实现执法人员培训全覆盖。

强化职能转变 打造一流法治化营商环境

聚焦打造一流法治化营商环境,一方面,

简化审批流程,推动公共场所卫生许可可申请等75项事项实现“好办快办”、养老机构查询等48项事项实现“秒批秒办”、惠企政策咨询等57项事项实现“一证通办”、不动产、医保等200多项高频服务事项实现“指尖办”,987项政务服务事项实现“扫码亮证”免提交。另一方面,优化项目服务,建立重大项目“点长制”推进、“四张图”调度等机制,推动项目“签约即落地、落地即开工”。出台支持引进产业人才25条措施,启动粤港澳大湾区等5个人才服务工作站,破解企业招工难、留工难问题。

优化法律服务 持续夯实基层治理堡垒

坚持和发展新时代“枫桥经验”,制定出台《践行新时代“枫桥经验”提升矛盾纠纷多元化解工作的意见》《关于进一步加强基层司法所建设的意见》及系列配套制度,整合公安、司法、信访等力量,打造旗、镇、村三级矛盾纠纷多元化化解平台,健全完善警调、检调、诉调、人民调解、行业调解“五调联动”工作机制,推动矛盾纠纷即知即调、分流分调、联管联调,构建群众“最多跑一地,最多跑一次”的化解矛盾纠纷新格局,实现“三不两当地”。

良法善治,发展所需,民心所向。伊金霍洛旗将始终坚持以习近平法治思想为引领,全力推动法治政府建设各项任务落实落地,努力办好两件大事、实现“三个四”工作任务提供坚强法治保障。

AI系统助法官庭审“轻装上阵” 东胜法院深化民间借贷案审理智能化改革

□法治日报记者 颜爱勇

贺某诉黄某民间借贷纠纷一案,原告的借款转账记录前后共有21笔,合计359.387万元,被告主张的还款记录共有19笔。通过开庭前组织原被告双方填写与被告告要素表,东胜区人民法院法官高晶明确双方对借款事实没有争议,仅对还款数额有争议。

庭审中,高晶对借款事实不再组织举证质证,直接由被告对还款事实进行举证,再由原告进行质证,从而大幅缩短了庭审时间,仅用一个小时就完成了整个庭审。

这是鄂尔多斯东胜法院探索AI助力“全链条要素式审判系统——民间借贷”的一个缩影。

据了解,东胜区人民法院“全链条要素式审判系统——民间借贷”已初步形成智能提取要素、智能归纳争议、智能计算本息、智能生成文书四大成果,变“人工”为“智能”,实现“公平”与“效率”兼顾。

数据显示,2023年至今,一年多时间,东胜区人民法院利用人工智能,适用要素式审判系统成果颇丰:受理民间借贷纠纷案件3462件,已结3047件,简易案件审理平均天数30.63天,同期相比缩短时长16.1%,同期相比缩短5.88天;普通程序案件审理平均天数91.8天,同期缩短时长18.92%,同期相比缩短21.42天。

繁简分流审理案件

袁某于2012年1月17日向张某借款10万元,约定利率为年利率24%。2012年至2020年期间,袁某共有11笔还款,均为偿还本金。但之后袁某再未还款,故张某于2023年将袁某诉至东胜区人民法院。本案案情本身较为简单,复杂之处在于



讨论案件。

于利息的计算。法官若手动计算利息,则需要一笔一笔核减已还本金,分段计算利息,这样计算起来就较为麻烦。使用民间借贷计算器后,只需一分钟填写相关信息,一秒即可生成计算结果。计算器生成的计算表格可以一目了然,借款人已还本金1.15万元,剩余未还借款利息22.75万元,剩余未还本金8.85万元,合计待还金额为31.60万元。

谈起自己承办的上述两起案件,高晶说,当借款人有多笔还款且还款类型均为本金时,计算器能够帮法官节约很多时间,省去多次计算的麻烦,同时智能生成裁判文书也能极大提升文书制作效率。

全链条要素式审判核心也是最基本的一项工作就是收集原被告要素表。

记者采访发现,原被告均可选择网上提交或线下提交,在原被告要素表收集好后,法官在庭审阶段只需要核对双方当事人争议点即可,要素式审判系统会根据原被告提交的要素表内容自动生成争议分析报告及庭审笔录初稿,展现无争议事项和有争议事项,辅助庭审。法官在智慧庭审系统中可直接查看争议分析报告,根据争议分析报告对无争议事项进行复核,对有争议事项进行重点审查,组织当事人进行举证、质证和辩论。

在庭后阶段,法官可根据原被告主张及庭审查明情况进行案件事实认定。在事实认定后,所认定的事实会作为系统后续使用计算器以及文书生成的重要数据来源。

“在新系统使用初期,由于操作熟练度、当事人配合度等各方面因素,可能会在填写原被告要素表阶段耗费大量时间,但这为法官后面归纳争议焦点,使用民间借贷计算器及智能生成文书奠定了重要基础,随着系统操作越来越熟练,填写要素表的速度会越来越快,要素式审判系统的优势也就能有效发挥出来。”高晶说。

极大提高庭审效率

2012年以来,东胜区民间借贷纠纷案

件受理数量大幅度增加,并在过去的十年间始终是东胜区人民法院受理案件数量最高的类型。

东胜区人民法院立案庭法官徐贵琴从2023年4月至2024年4月审结案件571件,其中民间借贷纠纷案件247件。

“试点工作开展以来,作为法官,我切身感受到了要素式审判系统为我们审理民间借贷纠纷案件带来了实实在在的便利。”徐贵琴说。

她从4个方面向记者进行了详细的介绍:

首先是案件信息采集方面,在立案阶段,当事人可以通过手机、诉讼服务网站、诉讼服务中心或智慧法庭来填写民间借贷纠纷案件要素表。这样不仅便利了当事人,也极大提升了案件信息采集的效率,为法官快速审理案件打下基础。

其次是案件争议焦点的归纳,进入案件审理后,法官通过在要素式审判系统完善原告要素表和被告要素表,基于填写并提交要素表,系统会自动生成争议分析报告,这让案件中有关争议和无异议的事项清晰可见,有效节省了法官归纳争议焦点的时间和精力,而且简化了庭审程序,极大地提高庭审效率。

再次是利息计算器的使用,与以往相比,法官在审理民间借贷案件过程中,一般都是通过手动计算或者通过司法计算器分段分批进行多次反复计算,而要素式审判系统包含的民间借贷计算器可以通过一次性计算得出利息的最终结果,这样使得繁琐庞大的利息计算既省时,省力,准确率高。

最后是裁判文书的生成,要素式审判系统通过对所有输入的案件要素信息

进行智能分析,能够立即自动生成民间借贷纠纷案件判决书初稿,这为法官写好一份判决书从文书格式和文书内容方面奠定了基础,法官只需在系统完成初稿的基础上进行修改、校对后就形成最终的裁判文书。

对判决“一目了然”

自2022年6月以来,东胜区人民法院始终将全链条要素式审判民间借贷案由试点工作作为一把手工程来抓,实行挂图作战、对表推进,并与清华大学及研发团队进行多次研讨。前后组织民间借贷纠纷案由审判法官与研发公司项目团队召开研讨会8次,开展初版系统培训19次,试运行期间提出完善建议151条,确定要素表采集方式、要素项解释说明、要素内容和裁判文书组、文书格式等70余项功能性需求。

如何进一步提升人工智能在民间借贷要素式审判系统的运用?

内蒙古大学法学院院长丁鹏认为,人工智能是较为前沿的科学技术,司法机关中已有的人才队伍多数属于法律专业出身,对新技术运行的基本原理可能缺乏充分的了解,这就不可避免地在使用技术和法律适用过程中产生紧张关系,进而影响智慧司法的进步发展。故而应着力引进和培养既懂网络信息技术又懂法律的复合型司法人才队伍,尽快形成“懂技术、法律精”的专业团队,共同开拓人工智能司法的新未来。

“要素式审判方式不是简单地快速分类,而是通过数字化庭前准备、庭审归类、庭后精简,数字化研判分析、精准提炼、缩短周期;通过数字功效助力,给司法质量做加法、给当事人诉累做减法,给审判效率增砝码,给庭审负累减负重,坚持‘简时间不减质量、简程序不减权利’,按下审判加速键,让庭审‘轻装上阵’,对判决‘一目了然’,切实满足人民群众高效便捷、公平公正的司法需求。”东胜法院院长张海龙说。(转自《法治日报》)

暖城故事

□徐苗苗 郭永惠

“警察同志,这面锦旗送给你们,前段时间多亏你们在3000多辆车里找到了我的车,让我能顺利回家办事,太感谢你们了。”在宝丰警务室里,一名员工将一面锦旗送给正在值班的民警。

将警务室搬到企业门口,进一步密切警企联动,服务企业发展,护航重点项目建设,乌审旗公安局用实际行动,持续优化营商环境的同时,疏通着服务企业员工的“最后一公里”。

2023年2月,内蒙古宝丰煤基新材料有限公司建设项目在乌审旗图克工业园区破土动工,项目建设总投资670亿元,建设现场占地面积1万亩,现场施工共有项目建设总包单位14家,劳务公司172家,务工人员3.6万余名,累计进出场务工人员达8.3万人,各类大小车辆1.1万辆左右,属于鄂尔多斯市乃至内蒙古自治区境内最大的在建工业项目。庞大的人口流动压力带来潜在的安全隐患,不仅影响着项目建设进度,也影响着周边群众的生产生活。在与企业的走访交流中,乌审旗公安局图克派出所主动作为,自觉对标上级要求,下派4名警员进驻企业,成立了宝丰警务室。

4名警员,3.6万名来自全国各地的务工人员,警民分配比是悬殊的1:9000,这里虽然不是真正意义的社区,却远比一个常规的社区人口要多,且年轻务工人员聚集,治安情况复杂。但成

4名民警辅警守护3.6万名务工群众的平安

绩是毋庸置疑的,警务室里一面面锦旗墙的背后,是宝丰项目从建厂到现在实现了严重暴力案件零发案、重特大治安案(事)件零发案、个人极端案(事)件零发案,施工现场重要物资、重要设备零被盗,电信诈骗警情和案件连续150天零发生的工作成绩。

“主要做法就是7×24,警务政务一肩挑。配合厂区的保安和务工人员自发筹建的义警,基本能够实现对厂区的封闭式管理、精细化管理、网格化管理。结合信息手段和实名门禁,以及白天见警车、晚上见警灯的威慑力,实现巡逻全覆盖、治安无盲区、防控无死角。”警务室民警谷波介绍道。

作为乌审旗公安局前置管理的重要载体,走进宝丰煤基新材料有限公司的第一眼,就能看到“身着”藏蓝外观的企业警务室,在阳光下闪耀着金色警徽默默守护着该企业的安全与稳定。除了正常的警务工作,这里也同样是许多工友耳熟能详的“政务大厅”和“信访超市”。户籍办理、纠纷调解、信访代办、反诈宣传……“对于每一个来宝丰打工的人来说,最少都要和警务室打两次交道。”企业员工刘成回忆起和警务室相处的点点滴滴,不禁感慨着。

如果说前置管理是宝丰警务室设置的基础条件,那么“警企融合+警保联动”无疑是其中的关键。警务室成立以来,乌审旗公安局积极探索与驻地大型企业的密切合作方式,深入构建融建、融防、融控、融调、融管“五融合”工作机

制,立足公安主责主业,以“项目警长”联通警企关系,形成工作闭环、靶向精准开展服务,千方百计为企业和项目建设构建全时空、多层次安全防护网。

“白天工人在施工,所以看不到什么人,但是晚上的时候我们警务室就非常热闹了,好多务工人员来到警务室找民警解决各类问题,大多是劳资纠纷,吵吵嚷嚷的像集市一样。”图克派出所所长郭文杰介绍说。乌审旗公安局用好矛盾调解“三分吸附法”,警务室更是结合实际,探索用“有解思维”守好“矛盾外溢关”,联合相关职能部门就工人报酬给付问题进行磋商,制定解决方案,避免矛盾升级。

宝丰警务室成立以来,共接处警826起,办理各类案件50余起,处罚36人,化解矛盾纠纷15起,解决劳资纠纷72起,涉及金额1000余万元。组织开展各类检查23次,为企业员工提供公安政务服务45次、开展各类宣传13次。

“更强调发挥企业自治自管的主动性,更强调企业警务室的示范带头作用,更强调构建和谐稳定的投资发展环境,这才是我们把警务室搬到企业门口的最终目的。”乌审旗人民政府副旗长、公安局局长常玉君表示。

小小一间警务室,以点带面推动了基层提振、基础提质、基本能力提升,是便民利企工作的生动实践,折射出鄂尔多斯公安机关始终坚持以人民为中心的使命与担当。(据新华社)